



ФМС России
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ ПО КИРОВСКОЙ
ОБЛАСТИ
(УФМС России по Кировской области)

ул. Энергетиков, д.42, г. Киров, 610020
тел./факс (8332) 66-00-78, 66-00-79
<http://www.43.fms.gov.ru>, e-mail: mail@43.fms.gov.ru

Руководителю
ФГБОУ ВО «ВятГУ»

610000, Кировская область,
гор. Киров, ул. Московская, д. 36

25.03.2016г. № 1/2819

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ **об устранении нарушений законодательства Российской Федерации**

25 марта 2016 года по результатам проведенной внеплановой документарной проверки №56 от 26.02.2016г., вынесенной Врио зам. начальника УФМС России по Кировской области в отношении Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Вятский государственный гуманитарный университет» (ФГБОУ ВПО «ВятГГУ»), ОГРН 1024301312650, ИНН 4348008278, юридический адрес (адрес местонахождения): гор. Киров, ул. Красноармейская, д.26, установлено, что 20.02.2016г. при постановке на миграционный учет гражданина Китая Фэн Мин, 25.05.1989г.р. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Вятский государственный гуманитарный университет» - далее (ФГБОУ ВПО «ВятГГУ») не подало уведомление о постановке на миграционный учет, а именно являясь принимающей стороной не уведомили орган миграционного учета (ОУФМС России по Кировской области в Первомайском р-не гор. Кирова), расположенное по адресу: гор. Киров, ул. Р.Люксембург, д.34, в период предыдущего пребывания гражданина Китая Фэн Мин с 11.11.2015г. по 14.12.2015г. по адресу гор. Киров, ул. Свободы, д.133 (общ.).

По представленным документам, установлено, что гражданин Китая Фэн Мин, 25.05.1989г.р. въехал на территорию РФ по национальному заграничному паспорту гражданина Китая, миграционной карте от 27.08.2014г. через КПП «Шереметьево (АВНО)» и однократной обыкновенной учебной визе серия 21 №8938954 сроком действия с 11.08.2014г. по 29.10.2014г.

На территорию РФ Фэн М. приехал с целью обучения в ФГБОУ ВПО «ВятГГУ», расположенный по адресу: гор. Киров, ул. Красноармейская, 26. Принимающей стороной выступило ФГБОУ ВПО «ВятГГУ» в лице сотрудника международного отдела Пестова Александра Сергеевича. Срок временного пребывания составил с 01.09.2014г. до 29.10.2014г. В данный период Фэн М. фактически проживал по адресу: гор. Киров, ул. Свободы, д.133 (общ. ФГБОУ ВПО «ВятГГУ»).

Перед окончанием срока временного пребывания на территории РФ (29.10.2014г.), сотрудники ФГБОУ ВПО «ВятГГУ» переоформили Фэн М. визу серия 21 №8938954 на многократную обыкновенную учебную визу серии 12 №0036585 сроком действия до 29.10.2015г. Тем самым срок временного пребывания на территории РФ Фэн М. был продлен. В период с 29.10.2014г. до 29.10.2015г. Фэн М. был поставлен на миграционный учёт по адресу: гор. Киров, ул. Свободы, д.133 (общ. ФГБОУ ВПО «ВятГГУ»), где фактически и проживал. Принимающей стороной выступил ФГБОУ ВПО «ВятГГУ» в лице сотрудника международного отдела Пестова Александра Сергеевича.

В октябре 2015г. Фэн М. обратился к сотрудникам международного отдела ФГБОУ ВПО «ВятГГУ» для продления действующей визы ранее срока окончания (29.10.2015г.) с целью выезда с территории РФ в Китай по семейным обстоятельствам. В связи с этим 06.10.2015г. Фэн М. собственноручно написал заявление на имя И.О. ректора ФГБОУ ВПО «ВятГГУ», о том, чтобы ему было разрешено выехать в Китай. На данное заявление Фэн М. получил положительный ответ.

06.10.2015г. Фэн М. выдали визу серии 12 №0694162 период действия которой составил с 30.10.2015г. по 29.10.2016г. С территории РФ в Китай Фэн М. не выехал, а стал дальше проживать по адресу: гор. Киров, ул. Свободы, д.133 (общ. ФГБОУ ВПО «ВятГГУ»). Фэн М. не поставил в известность сотрудников международного отдела ФГБОУ ВПО «ВятГГУ», о том, что в Китай не выехал, а фактически продолжал проживать по адресу: гор. Киров, ул. Свободы, д.133 (общ. ФГБОУ ВПО «ВятГГУ»). О том, что 29.10.2015г. закончился срок постановки на миграционный учет Фэн М. знал, но не предал данному факту значение. Свои документы (паспорт и миграционную карту) для постановки на миграционный учет в период с 29.10.2015г. по 14.12.2015г. сотрудникам отдела международных отношений ФГБОУ ВПО «ВятГГУ» Фэн М. не передал.

В период с 29.10.2015г. по 14.12.2015г. Фэн М. проживал по адресу: гор. Киров, ул. Свободы, д.133 (общ. ФГБОУ ВПО «ВятГГУ»). С территории РФ Фэн М. выехал 15.12.2015г.

Также в ходе проверки выявлен факт не подачи уведомления о постановке на миграционный учет гражданина Китая Ван Хао, 09.10.1993г.р. а именно ФГБОУ ВПО «ВятГГУ» являясь принимающей стороной не уведомили орган миграционного учета (ОУФМС России по Кировской области в Первомайском р-не гор. Кирова), расположенное по адресу: гор. Киров, ул. Р.Люксембург, д.34, в период пребывания гражданина Китая Ван Хао с 17.01.2015г. по настоящее время по адресу гор. Киров, ул. Свободы, д.133 (общ.).

Гражданин Китая Ван Хао въехал на территорию РФ по национальному заграничному паспорту гражданина Китая, миграционной карте от 27.08.2015г. через КПП «Благовещенск» и многократной обыкновенной учебной визе серия 12 №0036673 сроком действия с 25.11.2014г. по 28.11.2015г.

В РФ приехал с целью обучения в ФГБОУ ВПО «Вятский Государственный Гуманитарный Университет», расположенный по адресу: гор. Киров, ул. Красноармейская, 26. Принимающей стороной выступило ФГБОУ ВПО «ВятГГУ» в лице сотрудника международного отдела Гасниковой Марины Олеговны. Срок временного пребывания составил с 04.09.2015г. до 28.11.2015г. В данный период

Ван Х. фактически проживал по адресу: гор. Киров, ул. Свободы, д.133 (общ. «ВятГГУ»).

Перед окончанием срока временного пребывания на территории РФ (28.11.2015г.), сотрудники ФГБОУ ВПО «ВятГГУ» переоформили Ван Х. визу серия 12 №0036673 на многократную обыкновенную учебную визу серии 12 №0694243 сроком действия до 30.07.2016г. Тем самым срок временного пребывания на территории РФ у Ван Х. был продлен. В период с 30.11.2015г. до 30.07.2016г. Ван Х. был поставлен на миграционный учёт по адресу: гор. Киров, ул. Свободы, д.133 (общ. ФГБОУ ВПО «ВятГГУ»). Принимающей стороной выступило ФГБОУ ВПО «ВятГГУ» в лице сотрудника международного отдела Гасниковой Марины Олеговны.

По адресу гор. Киров, ул. Свободы, д.133 (общ. ФГБОУ ВПО «ВятГГУ») Ван Х. проживал в период с 30.11.2015г. по 11.01.2016г. После чего уехал в гор. Санкт-Петербург, где встал на миграционный учет по адресу: гор. Санкт-Петербург, пр-кт Невский, д.22-24, кв.65 в период с 13.01.2016г. по 16.01.2016г. Принимающей стороной выступило ООО «Серебряный Шар».

Гражданин Китая Ван Х. знал, что необходимо сообщить в международный отдел ФГБОУ ВПО «ВятГГУ» о выезде за пределы гор. Кирова и постановке на миграционный учет по другому адресу пребывания, а именно гор. Санкт-Петербурге, пр-кт Невский, д.22-24, кв.65, но этого не сделал.

17.01.2016г. по прибытию в гор. Киров, Ван Х. вновь стал проживать по адресу гор. Киров, ул. Свободы, д.133 (общ.). Свои документы (паспорт и миграционную карту) для постановки на миграционный учет сотрудникам отдела международных отношений ФГБОУ ВПО «ВятГГУ» не передавал. Ван Х. проживает по данному адресу по настоящее время.

На основании вышеизложенного в действиях ФГБОУ ВО «ВятГУ» и должностного лица ФГБОУ ВО «ВятГУ» отсутствуют составы административных правонарушений по ч.4 ст.18.9 КоАП РФ. В отношении граждан Китая Фен Мин, 25.05.1989г.р. и Ван Хао, 09.10.1993г.р., усматриваются признаки составов административных правонарушений по ч.1 ст.18.8 КоАП РФ.

Вместе с тем, следует обратить внимание, что со стороны руководства и ответственных за миграционный учет иностранных граждан в общежитии ФГБОУ ВПО «ВятГГУ», расположенное по адресу гор. Киров, ул. Свободы, д.133, осуществлялся не достаточный контроль.

Данные обстоятельства повлекли за собой нарушение требования частей 1 и 2 статьи 20, статьи 21, пункта 1 части 2 статьи 22 Федерального закона от 18.07.2006 года № 109 «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Отношения, возникающие при осуществлении учета перемещений иностранных граждан и лиц без гражданства, связанных с их въездом в Российскую Федерацию, транзитным проездом через территорию Российской Федерации, передвижением по территории Российской Федерации при выборе и изменении места пребывания или жительства в пределах Российской Федерации либо выездом из Российской Федерации, регулируется Федеральным законом от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон).

Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации является одной из форм государственного регулирования миграционных процессов и направлен на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции.

На основании п.42 Постановления Правительства РФ от 15.01.2007г. № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». При изменении сведений об иностранном гражданине, предусмотренных пунктами 1 - 9 и 12 части 1 статьи 9 Федерального закона, принимающая сторона или иностранный гражданин в случаях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 22 Федерального закона, обязаны в течение 3 рабочих дней сообщить об этом непосредственно в территориальный орган Федеральной миграционной службы, представив письменное заявление произвольной формы с приложением заполненного бланка уведомления о прибытии и копий необходимых документов.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона иностранный гражданин в случае нахождения в месте пребывания обязан встать на учет по месту пребывания.

В соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона для постановки иностранного гражданина на учет по месту пребывания принимающая сторона, не позднее семи рабочих дней со дня его прибытия в место пребывания, представляет уведомление о прибытии иностранного гражданина в место пребывания в орган миграционного учета и передает иностранному гражданину отрывную часть бланка уведомления о прибытии данного иностранного гражданина в место пребывания.

Указанное требование исполнено не было, в связи с чем, данное бездействие подпадает под квалификацию административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее Кодекс).

Санкция данной статьи по части 4 предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с примечанием к данной статье, в случае нарушения принимающей стороной установленного порядка пребывания в отношении двух и более иностранных граждан административная ответственность, установленная данной статьей, наступает в отношении каждого иностранного гражданина или лица без гражданства в отдельности.

Следует учитывать, что в соответствии с частью 3 статьи 2.1 Кодекса назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

В ходе проверки, установлено, что на основании выписки из Единого

государственного реестра юридических лиц Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Вятский государственный гуманитарный университет»-далее (ФГБОУ ВПО «ВятГГУ») внесена запись о прекращении деятельности юридического лица путем реорганизации в форме присоединения к Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Вятский государственный университет»-далее (ФГБОУ ВО «ВятГУ») ОГРН 1034316511041, ИНН 4346011035, юридический адрес: гор. Киров, ул. Московская, д.36.

В целях недопущения подобных фактов, устранения причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения в дальнейшем, в соответствии со ст.29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; Положением об Управлении Федеральной миграционной службы по Кировской области, утвержденным Приказом ФМС России от 02.12.2005 № 138,

ПРЕДЛАГАЕМ:

1. Обеспечить соблюдение миграционного законодательства Российской Федерации при постановке на миграционный учет по месту пребывания и снятии с миграционного учета иностранных граждан, в которых они находятся.

2. Назначить ответственное лицо, на которое возложить обязанности по осуществлению контроля за соблюдением миграционного учета в общежитии, расположенное по адресу: гор. Киров, ул. Свободы, д.133.

Данное представление подлежит обязательному рассмотрению в месячный срок.

О принятых мерах сообщить в Управление Федеральной миграционной службы по Кировской области.

Врио зам. начальника Управления



А.Б. Гагарин