

*В объединенный диссертационный совет
Д 999.201.02 на базе
ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»
и ФГБОУ ВО «Поволжский государственный
технологический университет»*

**Отзыв официального оппонента,
доктора экономических наук Антроповой Татьяны Геннадьевны
на диссертационную работу Картавых Ксении Евгеньевны на тему:
«Обеспечение экономической безопасности в сфере управления
государственными закупками», представленную на соискание ученой степени
кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и
управление народным хозяйством: экономическая безопасность
(экономические науки).**

1. **Актуальность темы диссертационного исследования.** В последние годы в Российской Федерации, в виду сложившейся негативной политической и экономической международной ситуации, наметилась активная тенденция по увеличению темпов импортозамещения в различных секторах национальной экономики. Это, в свою очередь, оказало положительное влияние на развитие системы государственных закупок, одним из перспективных направлений которой является гармонизация интересов предпринимательских структур и государства в вопросах обеспечения экономической безопасности.

Оценка изменений в динамике социально-экономических показателей в процессе развития российской экономики является одним из основных аспектов при изучении вопросов экономической безопасности государственных закупок. С макроэкономической точки зрения значительный интерес представляют и социальные последствия развития механизма закупочной деятельности, которые могут быть чрезвычайно значимыми: сокращение уровня коррупции при проведении процедур государственного заказа, снижение уровня риска невыполнения взятых на себя обязательств со стороны поставщиков, повышение уровня прозрачности в процессе выбора контрагентов по исполнению государственных контрактов и т.п.

Таким образом, экономическая безопасность в сфере закупочной деятельности и государственного заказа представляет собой перспективное направление для научных исследований, которое требует создания

соответствующей методической базы, а также отдельной проработки применительно к специфике организации государственного управления в российских условиях, что и определяет актуальность темы диссертационного исследования.

2. Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Обоснованность научных положений и выводов соискателя подтверждается анализом структуры работы, логики изложения, методики проведения исследования, соответствия общепринятым теоретическим положениям и эмпирическим данным, полноты информационной базы, а также степени апробации. Можно утверждать, что структура диссертационного исследования соответствует заявленным цели и задачам. В достаточной степени раскрывает их, и позволяет изложить основные положения, выносимые автором на защиту. Логика изложения прозрачна, используемые автором аргументы представляются убедительными. Выбранное соискателем распределение материала по разделам диссертации представляется обоснованным и соответствующим цели работы.

В своем исследовании автор опирался на общенаучные и частные экономические методы исследования, которые были использованы корректно и в соответствии с целью и задачами исследования. Информационная база включает в себя официальные отечественные статистические данные, государственные нормативно-правовые акты, стратегии развития отдельных отраслей и секторов национальной экономики в области обеспечения экономической безопасности системы государственных закупок.

Библиографический список включает источники, соответствующие заявленной теме и отражающие достигнутый в мировой и отечественной теории и практике экономической безопасности уровень изученности проблематики, исследуемой соискателем. Можно утверждать, что полученные автором результаты диссертационного исследования не противоречат этим положениям, а основываются на них.

3. Новизна и достоверность полученных научных результатов. Основные выводы и предложения диссертационного исследования апробированы в выступлениях на научно-практических семинарах и научных конференциях: на

Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы современной науки и образования» (г. Киров, 2018), Всероссийской ежегодной научно-практической конференции «Общество, наука, инновации (НПК-2016, НПК-2018)» (г. Киров, 2016, 2018), Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы теории и практики учета, налогообложения и экономической безопасности» (г. Йошкар-Ола, 2019), International Science Conference SPbWOSCE-2017, 2018 “Business Technologies for Sustainable Urban Development”, MATEC Web of Conferences (Санкт-Петербург, 2018, 2019).

Степень достоверности обеспечивается использованием нормативно-правовых актов Российской Федерации и ее субъектов, данных официальной статистической отчетности органов власти различных уровней и применением общенаучных и частных методов научного познания.

Диссертация содержит обширный аналитический материал, эволюцию взглядов по всем рассматриваемым аспектам, должным образом выполнены систематизации, классификации, анализ понятий, графический и аналитический материал по теме исследования, включающий достаточное количество рисунков, таблиц и приложений.

В диссертации, представленной Картавых К.Е. на соискание ученой степени кандидата экономических наук, содержатся элементы научной новизны, вносящие существенный вклад в развитие экономической науки по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность), в частности:

Новизну для современной экономической науки представляют следующие положения диссертации:

- Представлено авторское определение понятия «экономической безопасности в сфере государственных закупок» на основе рассмотрения функционального содержания сферы государственных закупок и основных принципов размещения заказов, что позволило отнести сферу государственных закупок к функционально ориентированному элементу экономической безопасности (с. 30-46);

- Предложен инструментарий управления государственными закупками в аспекте предотвращения угроз и обеспечения экономической безопасности, включающий кластерные и сетевые системы, средства электронной коммерции;

представлены результаты анализа влияния кластерной организации экономики на систему государственных закупок, обуславливающие необходимость отслеживания кооперационных связей с целью пресечения функционирования недобросовестных альянсов и выявления признаков коррупции, являющихся угрозой экономической безопасности; приведены способы организации эффективной работы на электронно-торговых платформах (диджитал-инструменты, персональные корпоративные страницы на электронных площадках, интеграция ЭТП с официальным порталом закупок для общественных нужд), позволяющие повысить прозрачность и безопасность системы государственных закупок (с. 48-59);

- Разработана методика расчета показателя коррупционной устойчивости системы государственных закупок в целях определения уровня ее защиты от влияния коррупционных факторов и дальнейшей разработки комплекса мер по предотвращению коррупции; на основе результатов расчетов показателей коррупционной устойчивости по уровням бюджетной системы РФ сформулированы основные выводы и рекомендации по разработке программ антикоррупционного направления в целях обеспечения экономической безопасности в сфере управления государственными закупками (с. 83-86);

- Разработана модель оценки системы государственных и муниципальных закупок на основе риск-ориентированного подхода, предполагающего определение комплекса элементов выявленных рисков закупочного цикла (наименование; индикаторы рисков и их пороговые значения; вероятность возникновения; зоны рисков и экономической безопасности; последствия возникновения; методы управления рисками) и позволяющего в полной мере раскрыть характер возникновения рисков закупочных процедур, определить варианты развития событий с целью выбора способа минимизации потерь, расширить возможности совершенствования контроля с позиции обеспечения экономической безопасности в сфере размещения госзаказа (с. 110-126);

- Сформированы основные направления совершенствования системы обеспечения экономической безопасности в сфере управления закупками для государственных и муниципальных нужд, позволяющие повысить уровень осведомленности участников закупочного цикла, решить проблему дефицита доверия к государственной власти, оптимизировать контроль в сфере

государственных закупок, получить значительную экономию бюджетных средств; представлены результаты теоретико-методического обоснования и оценки практической значимости повышения эффективности управления системой государственных и муниципальных закупок с позиции обеспечения экономической безопасности (с. 147-160).

Вышеназванные научные результаты диссертационного исследования соответствуют специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством», пунктам Паспорта данной научной специальности: 12. Экономическая безопасность, п. 12.3. «Типология экономической безопасности; важнейшие классификационные признаки (отраслевые, функциональные, институциональные, региональные) и инструменты регулирования»; п. 12.22. «Методология мониторинга факторов, угрожающих экономической безопасности»; п. 12.24. «Организационно-методологические и методические аспекты обеспечения экономической безопасности».

4. Значимость для науки и практики выводов и рекомендаций. Основные результаты диссертационной работы применимы к использованию в целях реализации мероприятий по обеспечению экономической безопасности государства в процессе проведения закупочной деятельности и заключения государственных контрактов.

Отдельные результаты диссертационной работы могут быть использованы органами исполнительной власти субъектов РФ при решении вопросов о моделях развития рынка государственных услуг и системы государственного заказа, а также при принятии решений об эффективности административного и экономического регулирования в сфере закупочной деятельности в РФ. Принятию взвешенных решений об обеспечении экономической безопасности в сфере государственных закупок в условиях того или иного территориального органа управления может в значительной степени способствовать предложенные автором методические подходы к повышению экономической безопасности участников контрактной системы на основе снижения уровня риска неисполнения контрактных обязательств.

5. Замечания и вопросы по диссертации. При положительной характеристике диссертационной работы Картавых К.Е. следует отметить отдельные спорные положения:

1. Одним из пунктов научной новизны исследования является «авторское определение понятия экономической безопасности в сфере государственных закупок», при этом автор в тексте работы не усматривается каким образом это определение соотносится с основными нормативно-правовыми документами, рассматриваемыми в первой главе диссертации.

2. Предложенные диссертантом рекомендации по совершенствованию инструментария управления государственными закупками с позиции обеспечения экономической безопасности носят в основном общий характер и не учитывают особенности экономической безопасности системы государственных закупок как в условиях различных способов определения поставщика, так и с точки зрения диверсификации возможных рисков.

3. В параграфе 3.2 диссертации автор предлагает оценивать систему государственных и муниципальных закупок с помощью разработанной им риск-ориентированной модели с позиции повышения результативности контрольной деятельности в сфере общественных закупок на примере учреждения здравоохранения. Возникает закономерный вопрос о том, насколько предложенные автором рекомендации и подходы могут быть использованы применительно к другим отраслям?

4. Каким образом предлагаемая автором риск-ориентированная модель оценки системы государственных и муниципальных закупок корреспондируется с возможностями существующих информационно-аналитических систем, способствующих процессу проведения закупочных процедур и активизирующих взаимодействие участников контрактной системы в сфере закупок для общественного потребления?

Указанные недостатки не снижают общей высокой оценки выполненного исследования.

6. Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013г. №842.

Диссертационное исследование выполнено по актуальной проблеме, имеющей ценное теоретико-методологическое и практическое значение для

