

**В объединенный диссертационный совет
Д 999.201.02 на базе
ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет» и
ФГБОУ ВО «Поволжский государственный
технологический университет**

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, профессора
Безденежных Вячеслава Михайловича,
на диссертацию Картавых Ксении Евгеньевны на тему: «Обеспечение
экономической безопасности в сфере управления государственными
закупками», представленной на соискание ученой степени кандидата
экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление
народным хозяйством: экономическая безопасность (экономические науки).

Актуальность темы диссертационного исследования

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена необходимостью изучения и конкретизации теоретико-методических вопросов эффективного управления системой государственных закупок как единой методологической базы, отвечающей ключевым принципам экономической безопасности и экономической политики государства и ориентированной на формирование основных векторов ее развития.

Оценка эффективности госзакупок в сформировавшейся сегодня практике сводится к определению абсолютного показателя экономии государственных средств. Являясь важным этот показатель не может в полном объеме определять все аспекты обеспечения экономической безопасности сложной многоуровневой социально-экономической системы. В ходе и по результатам госзакупок могут возникать как прямые, так и косвенные последствия. Но даже по этому основному показателю потери государства из-за некорректной оценки или просто противозаконных процедур и коррупционных приемов по некоторым оценкам составляют в год до одного триллиона руб. В сложившейся ситуации работа государственных органов власти макро-, мезо-уровня и местного самоуправления по вопросам применения контрактной системы оценивается субъективно. Тесная взаимосвязь закупочных процедур с экономической безопасностью обуславливает необходимость создания другого подхода к оценке их эффективности. Для формирования объективной картины необходим экономико-правовой анализ каждой стадии современной контрактной системы закупок. Это позволит не только уточнить существующие методики, но и выявить основные тенденции и характер изменений в сфере госзакупок.

Степень разработанности темы и обоснованность положений, представленных в диссертации.

Обоснованность научных положений, представленных результатов, выводов и рекомендаций обеспечивается:

- корректностью сформулированной цели и логичностью задач, поставленных и решенных в процессе исследования, что способствовало полному раскрытию темы исследования;
- применением в ходе исследования общенаучных подходов, исторического, сравнительного, финансово-экономического методов анализа, а также методов системно-логического анализа, моделирования и графического отображения социально-экономических процессов и явлений;

- значительным объемом изученных автором отечественных и зарубежных источников литературы по исследуемой проблематике, ставшей информационной базой исследования, аналитических и статистических федерального округа РФ;

- соответствием диссертации результатам фундаментальных и прикладных исследований, ведущих ученых по проблемам обеспечения экономической безопасности в сфере государственных закупок;

- апробацией результатов исследования на научно-практических конференциях различного уровня;

- отражением основных результатов исследований в научных публикациях. Автор имеет 16 опубликованных научных работ общим объемом 16,66 п.л., из которых автору принадлежит 15,39 п.л., в том числе 6 статей в рецензируемых изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Российской Федерации.

Достоверность и новизна научных положений диссертационного исследования обоснована анализом значительного количества источников научной литературы, использованных автором, широкой информационной базой, информацией статистических органов и других открытых информационных ресурсов. Полученные научные результаты использовались при выполнении научных исследований, докладывались на конференциях всероссийского и международного уровней. Результаты проведенных исследований применяются в практике работы ряда учреждений здравоохранения.

В данной работе приятно отметить включение в довольно широкий круг источников немногочисленных работ по эффективности организации госзакупок за счет гармонизации интересов для всех заинтересованных групп участников проведения госзакупок, таких исследователей как Д.А. Абдрахимов, С.Б. Дашков, Е.В. Зибзеева, Л.Г. Каранатова, В.В. Кухарев, К.А. Перов, Г.А. Сухадольский, С.А. Чубаров.

Нарастание нестабильности социально-экономических процессов в стране и мире потребовали освоение новых положений контрактной системы госзакупок для устранения недочетов и уязвимостей в системе контрактации. Некоторые из существующих методик, предлагаемых экспертами, носят преимущественно теоретический характер, не учитывают необходимость для государственных органов управления получить исходную информацию для расчета основных оценочных индикаторов. Учитывая недостаточную методическую разработанность многих положений в системе общественных закупок и недостаточность сформулированных направлений ее развития, а также практическую острую актуальность вопросов повышения качества всей системы госзакупок, в работе определена *цель диссертационного исследования, которая заключается в формировании теоретических положений и практических рекомендаций по обеспечению экономической безопасности в сфере управления государственными закупками*. Цель диссертационного исследования определяет необходимость решение комплекса взаимосвязанных задач.

В совокупности решение поставленных задач предлагает системное методически обоснованное выявление и обоснование путей преодоления недостатков и упущений в системе управления госзакупками и тем самым предлагает существенный вклад в обеспечение экономической безопасности.

Представленное диссертационное исследование является оригинальной самостоятельной научно-исследовательской работой, в которой определены направления обеспечения экономической безопасности в сфере управления государственными и муниципальными закупками, разработана методика расчета показателя коррупционной устойчивости системы государственных закупок в целях определения уровня ее защиты от влияния коррупционных факторов, а также модель оценки системы государственных и муниципальных закупок на основе риск-ориентированного подхода, что позволило расширить возможности совершенствования контроля с позиции обеспечение экономической безопасности в сфере размещения госзаказа.

Область исследования.

Диссертационная работа соответствует Паспорту специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством»: 12. Экономическая безопасность, п. 12.3. «Типология экономической безопасности; важнейшие классификационные признаки (отраслевые, функциональные, институциональные, региональные) и инструменты регулирования»; п. 12.22. «Методология мониторинга факторов, угрожающих экономической безопасности»; п. 12.24. «Организационно-методологические и методические аспекты обеспечения экономической безопасности».

Степень обоснованности и научная новизна положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации и выносимых автором на защиту.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в решении важной народнохозяйственной задачи обеспечения экономической безопасности в сфере управления государственными закупками на основе развития теоретико-методических положений и практических рекомендаций по совершенствованию инструментария диагностики с учетом управленческих и других рисков.

К числу наиболее существенных положений, определяющих научную новизну и являющихся предметом защиты, относятся следующие:

- предложено авторское определение понятия «экономическая безопасность в сфере государственных закупок» на основе рассмотрения функционального содержания сферы государственных закупок и основных принципов размещения заказов, что позволило отнести сферу государственных закупок к функционально ориентированному элементу экономической безопасности;(с. 30-46);

- предложен инструментарий управления государственными закупками в аспекте предотвращения угроз и обеспечения экономической безопасности, включающий кластерные и сетевые системы, средства электронной коммерции; также представлены результаты анализа влияния кластерной организации экономики на систему государственных закупок, обуславливающие необходимость отслеживания кооперационных связей с целью пресечения функционирования недобросовестных альянсов и выявления признаков коррупции, являющихся угрозой экономической безопасности; приведены способы организации эффективной работы на электронно-торговых платформах (диджитал-инструменты, персональные корпоративные страницы на электронных площадках, интеграция ЭТП с официальным порталом закупок для общественных нужд), позволяющие повысить прозрачность и безопасность системы государственных закупок (с. 48-59);

- предложена методика расчета показателя коррупционной устойчивости системы государственных закупок в целях определения уровня ее защиты от влияния коррупционных факторов и дальнейшей разработки комплекса мер по предотвращению коррупции; на основе результатов расчетов показателей коррупционной устойчивости по уровням бюджетной системы РФ сформулированы основные выводы и рекомендации по разработке программ антикоррупционного направления в целях обеспечения экономической безопасности в сфере управления государственными закупками;

- разработана и апробирована на примере регионов Приволжского федерального округа модель оценки системы государственных и муниципальных закупок на основе риск-ориентированного подхода, предполагающего определение комплекса элементов выявленных рисков закупочного цикла (наименование, индикаторы, вероятность возникновения, последствия возникновения, методы управления) и позволяющего в полной мере раскрыть характер возникновения рисков закупочных процедур,

определить варианты развития событий с целью выбора способа минимизации потерь, расширить возможности совершенствования контроля с позиции обеспечения экономической безопасности в сфере размещения госзаказа (с. 83-86);

- разработана модель оценки рискогенности системы государственных и муниципальных закупок на основе риск-ориентированного подхода, предполагающего определение комплекса элементов выявленных рисков закупочного цикла (наименование; индикаторы рисков и их пороговые значения; вероятность возникновения; зоны рисков и экономической безопасности; последствия возникновения; методы управления рисками) и позволяющего в полной мере раскрыть характер возникновения рисков закупочных процедур, определить варианты развития событий с целью выбора способа минимизации потерь(с. 110-126) ;

- сформированы основные направления совершенствования системы обеспечения экономической безопасности в сфере управления закупками для государственных и муниципальных нужд, позволяющие повысить уровень осведомленности участников закупочного цикла, решить проблему дефицита доверия к государственной власти, оптимизировать контроль в сфере государственных закупок, получить значительную экономию бюджетных средств (с. 147-160).

Наиболее ценными, на наш взгляд, являются следующие результаты исследования:

Обоснование и доведение до практических рекомендаций по внедрению системы управления рисками (СУР) в механизме госзакупок с указанием коридоров полномочий (и ответственности) исполнителей на разных уровнях управления с одной стороны, и минимизация риска конфликта интересов, с другой. Методы практического риск-менеджмента пока медленно входят в работу структур госуправления, существенно (на 15-20 лет) отставая в этой части от мировой практики ведущих стран с эффективно работающими государственными системами управления рисками.

Еще одним ярким достижением, стала разработка методики расчета показателя коррупционной устойчивости системы государственных закупок в целях определения уровня ее защиты от влияния коррупционных факторов. Сама по себе болезненная тема коррупциогенности в системе госзакупок трудно поддается формализации и оценке (измерению) в силу латентности всех противоправных операций. Введение методов анализа и оценивания степени коррупциогенности имеет, на наш взгляд, и теоретическую, и практическую ценность.

Также в работе исследуется еще один сложный вопрос гармонизации конфликта интересов всех сторон (стейкхолдеров) процедуры госзакупок. Предложение разграничить полномочия и обязательства каждой из сторон имеет хорошую перспективу.

В целом, в диссертации сформулированы положения, системно раскрывающие пути и методы решения проблемы обеспечения экономической безопасности в сфере управления государственными и муниципальными закупками, обладающие элементами научной новизны. Оценка результатов исследования, полученных автором, показала, что каждое из этих положений представляет собой логичное, последовательное изложение решения поставленных автором в данном исследовании задач.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования

Теоретическая значимость работы состоит в расширении концептуальных основ и совершенствовании инструментария исследования и управления государственными закупками как элемента системы экономической безопасности, в выявлении факторов сферы закупочной деятельности на экономическую безопасность органов государственного управления.

Практическая значимость диссертационной работы определяется возможностью реализации разработанного автором комплекса научно-

обоснованных предложений при формировании и осуществлении государственного регулирования в сфере экономической безопасности при размещении заказов для государственных нужд. Результаты исследования могут быть использованы в учебных программах экономико-управленческих дисциплин, предназначенных для подготовки руководителей и специалистов в системе государственных закупок.

Недостатки, замечания и дискуссионные моменты, содержащиеся в диссертации

При общей положительной оценке научных выводов, положений и рекомендаций представленной к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук диссертации, следует отметить ряд недочетов, замечаний и пожеланий:

1. В работе, рассматривая в теоретическом разделе сущностную экономико-правовую взаимосвязь эффективности госзакупок и экономической безопасности государства, желательно показать более четко и детально механизмы и «приводные ремни» этой взаимосвязи, например, госзакупки как система развития рыночной конкуренции, как механизм перераспределения госресурсов, как фактор формирования социальной зрелости общества, как резерв эффективности рынка, как система развития рыночных отношений и укрепления конкурентоспособности страны в целом и другие аспекты. Что важно, на наш взгляд, подчеркнуть, идея автора о внедрении РОП в процедуры госзакупок позволяет повысить эффективности по всем перечисленным направлениям и аспектам обеспечения ЭБ и подчеркнуть еще раз важность выводов данного исследования (с. 31-33).

2. Есть терминологические неточности, отвлекающие внимание от содержания работы. В работе встречаются термины: «механизмы» и «инструменты» управления и госзакупками, и управления рисками, и обеспечения ЭБ. В тексте (например, с. 17) трудно понять, подразделения и службы ЭБ – это механизмы или инструменты, а при перечислении среди

инструментария управления не указано их содержательное наполнение, включая главный научный вклад автора – разработанное методическое обеспечение ЭБ. Можно кстати заметить, что в «Стратегии обеспечения ЭБ России до 2030 г.» механизмом обеспечения ЭБ является СУР (п. 24 «Стратегии ...»). Другие просто не упомянуты. «Плпстичность» в работе терминологических рамок мешает пониманию материала. Также в тексте работы неоднократно используются такие термины, как «общественные закупки», «публичные закупки». При этом не поясняется их содержание и их связь с темой диссертации, в которой заявлена система государственных закупок. Словарик терминов в начале работы мог бы помочь снять эти замечания и раскрыть точнее содержание работы.

3. Трудно согласиться с трактовкой государства как предпринимательской структуры (с. 23). Извлечение предпринимательской прибыли уж точно не является главной заботой государственных институтов в сфере экономики. Можно указать в качестве примера на задачи воспроизводственные, инновационные, роста уровня жизни и социального развития, в том числе и укрепления экономической безопасности.

4. Автором не рассмотрены последние изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе создание ГИС «Независимого регистратора», программы фиксирующей действия (либо бездействия) участников контрактной системы в ЕИС, вступающие в силу в 2020 году и их влияние на коррупционную составляющую системы государственных (муниципальных) закупок.

5. В параграфе 3.1 работы автор предлагает методы управления рисками закупочного цикла: организационные, экономические, административные, при этом конкретного обоснования применения данных методов не приводится. Является он исчерпывающим или достаточен. Например, информационные риски относятся к организационным или административным.

6. Диссертационное исследование с изучением статистических данных, ограничивающихся 2018 годом (Приложение В – Аналитические данные 2018 года закупочной деятельности ПФО). По нашему мнению, целесообразно было бы провести анализ данных за более длительный период времени, что сделало бы выводы более убедительными. Либо нужно доказать репрезентативность и достаточность этих данных для принятия решений.

Вместе с тем, отмеченные недостатки и замечания по работе носят частный и непринципиальный характер, не снижающий в целом положительной оценки выполненного диссертационного исследования, научной и прикладной ценности итоговых концептуальных разработок, рекомендаций и предложений.

**Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным
«Положением о присуждении ученых степеней», утвержденным
Постановлением Правительства Российской Федерации от №842 от
24.09.2013.**

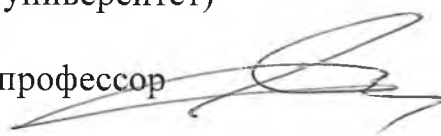
Представленная к защите диссертация К.Е. Картавых на тему: «Обеспечение экономической безопасности в сфере управления государственными закупками» по постановке цели и решению задач, актуальности и новизне исследования является самостоятельной и логически аргументированной и завершенной научно-квалифицированной работой, в которой изложены научно обоснованные решения и разработки, имеющие существенное значение для развития научно-теоретической и прикладной, исследовательской базы экономической науки (экономической безопасности). Работа обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты, которые отличаются новизной и оригинальностью и формируют значимое приращение научного знания в исследуемой области. Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертационной работе, в достаточной степени обоснованы и достоверны. В работе имеются все необходимые и должным образом оформленные ссылки на источники

заимствования. Содержание автореферата и статей соответствует основным положениям и выводам диссертации.

Таким образом, диссертационная работа К.Е. Картавых на тему: «Обеспечение экономической безопасности в сфере управления государственными закупками» полностью соответствует требованиям пп. 9-14 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842, а ее автор Картавых Ксения Евгеньевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности – 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономическая безопасность (экономические науки).

Официальный оппонент,
профессор Департамента экономической
безопасности и управления рисками
Факультета экономики и бизнеса федерального
государственного образовательного бюджетного
учреждения высшего образования
«Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации» (Финансовый университет)

доктор экономических наук (08.00.05), профессор



Безденежных Вячеслав Михайлович

Адрес: Россия, 125993 (ГСП-3), г. Москва, Ленинградский просп., 49

Телефон: 8 985 999 48 47

E-mail организации: savrula@gmail.com

Web-сайт организации: <http://www.fa.ru/>



Вх №73 от 25.08.2020г.