



**УТВЕРЖДАЮ**

Проректор по научной работе  
ФГБОУ ВО «МГУ им. Н.П. Огарёва»  
д.т.н., профессор

П. В. Сенин

« 11 » \_\_\_\_\_ 2020г.

### **ОТЗЫВ**

ведущей организации – федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва» на диссертацию Картавых Ксении Евгеньевны «**Обеспечение экономической безопасности в сфере управления государственными закупками**», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность) в объединенный диссертационный совет Д 999.201.02 на базе ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет» и ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технический университет»

#### **Актуальность темы диссертационного исследования.**

Последний рубеж XX в. и наступивший XXI в. ознаменовались многими событиями и явлениями, выдвигающими в качестве одной из ключевых функций государства обеспечение национальной экономической безопасности, т. е. такого состояния экономики и институтов власти, при котором обеспечиваются достаточный экономический и оборонный потенциал страны, ее социально направленное развитие в целом даже при неблагоприятном развитии внутренних и внешних процессов.

На этом фоне развитие конкретных механизмов и инструментов обеспечения экономической безопасности, включая институт государственных закупок, представляется важной и сложной задачей экономической науки и хозяйственной практики. Будучи компонентом внутреннего совокупного спроса, государственные закупки стимулируют экономический рост, а, значит, сопровождаются повышением экономической безопасности; и в этом их положительная роль. Вместе с тем государственные закупки являются одним из основных путей коррупционного обогащения для бюрократии, особенно для верховной

политической элиты. В таком контексте они оказывают негативное воздействие на состояние экономической безопасности.

В связи с этим тему диссертационного исследования Картавых К. Е. «Обеспечение экономической безопасности в сфере управления государственными закупками» следует признать актуальной и своевременной.

**Область исследования** соответствует п. 12.3. «Типология экономической безопасности; важнейшие классификационные признаки (отраслевые, функциональные, институциональные, региональные) и инструменты регулирования»; п. 12.22. «Методология мониторинга факторов, угрожающих экономической безопасности»; п. 12.24. «Организационно-методологические и методические аспекты обеспечения экономической безопасности» раздела 12 «Экономическая безопасность» специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» Паспорта научных специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

### **Структура и содержание диссертации**

Представленная работа раскрывает тему исследования и обладает логическим построением, predetermined поставленной целью и задачами. Диссертация имеет традиционную структуру: состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, содержащего 173 источника и 8 приложений. Материал изложен на 227 страницах машинописного текста, включая 29 таблиц и 23 рисунка.

Во введении обоснована актуальность темы диссертационного исследования, определены его цель, задачи, предмет и объект, а также теоретико-методологическая база, основные положения научной новизны, выносимые на защиту, теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе «Теоретико-методические и нормативно-правовые основы обеспечения экономической безопасности в сфере управления государственными закупками» сформирована теоретическая нормативно-правовая база исследования, уточняется сущность экономической безопасности в сфере управления государственными закупками.

Во второй главе «Оценка уровня экономической безопасности в сфере управления государственными закупками» дается характеристика и представлены результаты анализа и оценки уровня экономической безопасности в сфере управления государственными закупками.

В третьей главе «Модернизация инструментария управления государственными и муниципальными закупками» предложена и обоснована риск-ориентированная модель оценки системы государственных и муниципальных закупок, изложены результаты ее апробации на примере Приволжского федерального округа, детерминированы инструменты развития системы закупок.

В заключительной части сформулированы основные выводы по результатам диссертационного исследования.

В целом работа имеет завершённый характер, соблюдены научный стиль и логика изложения материала. Каждая глава содержит определенные результаты научного исследования автора и сопровождается развернутыми выводами. Общее оформление работы соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям.

### **Научная новизна полученных результатов**

Научная новизна диссертационного исследования заключается в решении важной научной задачи по развитию теоретико-методических положений и разработке практических рекомендаций по совершенствованию инструментария диагностики и обеспечения экономической безопасности в сфере управления государственными закупками.

В рамках диссертационного исследования К. Е. Картавых удалось получить следующие результаты, обладающие существенными признаками научной новизны:

1. Представлено авторское определение понятия «экономической безопасности в сфере государственных закупок» на основе рассмотрения функционального содержания сферы государственных закупок и основных принципов размещения заказов, с позиции обоснования отнесения сферы

государственных закупок к функционально ориентированному элементу экономической безопасности (с. 30-46);

2. Обобщены и охарактеризованы современные инструменты управления государственными закупками в аспекте предотвращения угроз и обеспечения экономической безопасности, включающие кластерные и сетевые системы, средства электронной коммерции; представлены результаты анализа влияния кластерной организации экономики на систему государственных закупок, обуславливающие необходимость отслеживания кооперационных связей с целью пресечения функционирования недобросовестных альянсов и выявления признаков коррупции, являющихся угрозой экономической безопасности; приведены способы организации эффективной работы на электронно-торговых платформах (диджитал-инструменты, персональные корпоративные страницы на электронных площадках, интеграция ЭТП с официальным порталом закупок для общественных нужд), позволяющие повысить прозрачность и безопасность системы государственных закупок (с. 48-59);

3. Предложена методика расчета показателя коррупционной устойчивости системы государственных закупок в целях определения уровня ее защиты от влияния коррупционных факторов и дальнейшей разработки комплекса мер по предотвращению коррупции; на основе результатов расчетов показателей коррупционной устойчивости по уровням бюджетной системы РФ сформулированы основные выводы и рекомендации по разработке программ антикоррупционного направления в целях обеспечения экономической безопасности в сфере управления государственными закупками (с. 83-86);

4. Разработана и обоснована модель оценки системы государственных и муниципальных закупок на основе риск-ориентированного подхода, предполагающего определение комплекса элементов выявленных рисков закупочного цикла (наименование; индикаторы рисков и их пороговые значения; вероятность возникновения; зоны рисков и экономической безопасности; последствия возникновения; методы управления рисками) и позволяющего раскрыть характер возникновения рисков закупочных процедур, определить варианты развития событий с целью выбора способа минимизации потерь,

расширить возможности совершенствования контроля с позиции обеспечения экономической безопасности в сфере размещения госзаказа (с. 110-126);

5. Сформированы основные направления и представлены рекомендации по совершенствованию системы обеспечения экономической безопасности в сфере управления закупками для государственных и муниципальных нужд, позволяющие повысить уровень осведомленности участников закупочного цикла, решить проблему дефицита доверия к государственной власти, оптимизировать контроль в сфере государственных закупок, получить значительную экономию бюджетных средств; представлены результаты теоретико-методического обоснования и оценки практической значимости повышения эффективности управления системой государственных и муниципальных закупок с позиции обеспечения экономической безопасности (с. 147-160).

#### **Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Логическое построение диссертации, избранная для решения задач исследования совокупность методов и подходов, глубина проведенного библиографического анализа и анализа открытых источников статистических данных, а также соответствие результатов, полученных в работе, результатам исследований, проведенных в данной сфере другими специалистами (в том числе зарубежными), позволяют судить о достаточно высокой степени обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных автором диссертационного исследования.

Достоверность результатов исследования обеспечивается их практической апробацией, выступлениями на всероссийских и международных научных конференциях, публикациями в рецензируемых научных изданиях.

Основные результаты исследования изложены в 16 научных публикациях, из которых 6 статей опубликованы в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования РФ, 2 статьи – в изданиях, входящих в международную базу Scopus.

## **Значимость для науки и практики полученных соискателем результатов**

Результаты научного исследования, выполненного Картавых К. Е., позволяют утверждать, что работа имеет теоретическую ценность, отличается новизной подходов к решению ряда вопросов в области обеспечения экономической безопасности в сфере управления государственными закупками.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в расширении концептуальных основ и совершенствовании инструментария исследования и управления государственными закупками как элемента системы обеспечения экономической безопасности, что способствует формированию механизма комплексной оценки результативности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению эффективного функционирования контрактной системы.

Практическая значимость исследования состоит в возможности применения полученных результатов органами местного самоуправления муниципальных образований, региональными и федеральными органами исполнительной власти при оценке эффективности управления государственными и муниципальными закупками. Непосредственное практическое значение имеют представленные в диссертации риск-ориентированная модель оценки системы государственных и муниципальных закупок; анализ коррупционной устойчивости в сфере государственного заказа; предложения по развитию инструментария управления государственными закупками в системе обеспечения экономической безопасности, направленные, в первую очередь, на повышение эффективности деятельности контролирующих органов в сфере государственных закупок.

### **Рекомендации по использованию результатов и выводов, полученных в диссертационном исследовании.**

Результаты и выводы, приведенные в диссертации К.Е. Картавых, могут быть использованы органами государственной власти федерального и регионального уровня при принятии взвешенных решений о необходимости применения принципов и инструментов экономической безопасности в сфере

государственных закупок, обоснования направлений развития системы государственного заказа, необходимых для этого ресурсов и возможных социальных и экономических эффектов. Представляется целесообразным использование полученных в исследовании данных территориальными органами управления, а также субъектами предпринимательства в различных отраслях экономики при организации деятельности, связанной с обеспечением экономической безопасности в сфере государственных закупок.

Материалы и выводы данной диссертации можно рекомендовать к использованию в дальнейшей научной практике, образовательной деятельности при реализации соответствующих курсов дисциплин.

**Соответствие автореферата диссертационной работе.** Автореферат диссертации в полной мере отражает ее основное содержание, а опубликованные работы раскрывают основные положения проведенного исследования.

#### **Дискуссионные вопросы и замечания по диссертации**

Ряд аспектов диссертационной работы Картавых К. Е. нуждается в определенном уточнении и более глубокой аргументации.

1. В работе не раскрыты в должной мере положительные факторы системы государственных закупок, оказывающие влияние на экономическую безопасность. С одной стороны, система государственного заказа предопределяет повышение эффективности осуществления государственных расходов и призвана наилучшим образом на конкурентной основе допуска участников - исполнителей обеспечить реализацию функций государства в различных социально-экономических сферах; с другой стороны, она порождает риски коррупционного характера, риски снижения качества работ, товаров для государственных и муниципальных нужд, возникающих под воздействием как объективных, так и субъективных факторов угроз. Автор в большей степени сосредоточился на выявлении и предотвращении данных угроз, что, безусловно, важно. Однако, на наш взгляд, не следовало абстрагироваться от инструментария, способствующего выявлению и усилению

воздействия факторов, обеспечивающих эффективность функционирования системы госзакупок.

2. Картавых К. Е. большое внимание уделяет анализу нормативно-правового обеспечения процесса формирования и реализации закупочной деятельности государственными и муниципальными заказчиками. Вместе с тем представляется недостаточно проработанным вопрос о возможном изменении принципов и методики проведения закупочной деятельности, исходя из стратегических приоритетов развития российской экономики, обозначенных, например, в указе Президента РФ от 13.05.2017 №208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

3. В работе не рассмотрена и не дана оценка такому нововведению в закупочную деятельность участников контрактной системы, как внедрение специального информационного ресурса - единого агрегатора торговли, с помощью которого заказчики вправе осуществлять закупки у единственного поставщика товаров, работ, услуг в соответствии со ст. 93 Закона № 44-ФЗ, распоряжением Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р.

4. В соответствии с представленной Картавых К. Е. риск-ориентированной моделью оценки системы государственных закупок вероятность возникновения риска закупочного цикла определяется, исходя из отклонения значения индикатора риска относительно его порогового (предельного) значения. Однако сама методика определения «порогового значения» по каждому индикатору автором не приводится.

5. И наконец, очевидно, что корректировки процесса управления государственными закупками должны быть направлены на устранение конкретных схем в этой сфере. К сожалению, в работе К. Е. Картавых этот аспект поставленной проблемы не получил должного развития.

Однако, несмотря на высказанные замечания и пожелания, они не снижают общего положительного впечатления от представленного диссертационного исследования.



**Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным  
Положением о присуждении ученых степеней**

Диссертационная работа Картавых Ксении Евгеньевны «Обеспечение экономической безопасности в сфере управления государственными закупками», представленная в диссертационный совет Д 999.201.02 на базе ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет» и ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.05.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономическая безопасность (экономические науки) является самостоятельной завершённой научно-квалификационной работой, в которой изложены новые научно обоснованные теоретические и методические решения и разработки, имеющие существенное значение для развития и обеспечения экономической безопасности в сфере функционирования системы государственного заказа.

Основные выводы и рекомендации диссертации имеют научную новизну, обеспечивают приращение научных знаний, а также практическую ценность.

Отмеченное дает основание считать, что диссертация Картавых Ксении Евгеньевны на тему «Обеспечение экономической безопасности в сфере управления государственными закупками», соответствует требованиям пп. 9-14 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономическая безопасность (экономические науки).

Отзыв ведущей организации на диссертацию Картавых Ксении Евгеньевны на тему «Обеспечение экономической безопасности в сфере управления государственными закупками», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономическая безопасность (экономические науки), подготовлен, обсужден и одобрен на заседании кафедры теоретической экономики и экономической безопасности экономической безопасности

протоколом № 7 от «24» августа 2020, на котором присутствовало- 16 научно-педагогических работников, проголосовавших единогласно за утверждение данного отзыва.

Заведующий кафедрой  
теоретической экономики и  
экономической безопасности ФГБОУ ВО  
«МГУ им. Н.П. Огарёва»  
доктор экономических наук,  
профессор

Кормишкина Людмила Александровна

**Сведения об организации:**

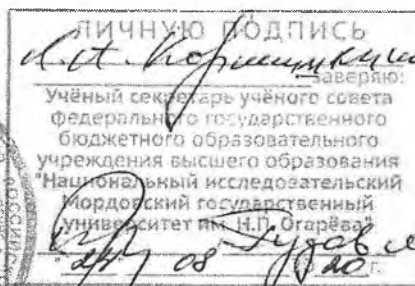
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва»

Адрес: 430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Большевистская, д. 68.

телефон: +7 (8342) 290581

E-mail: [econtheor@mail.ru](mailto:econtheor@mail.ru)

«24» августа 2020г.



*Лк. № 79 от 28.08.2020*