

На правах рукописи



Толочко Алёна Владимировна

**РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(экономическая безопасность)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Томск – 2020

Работа выполнена на кафедре менеджмента в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники» – ФГБОУ ВО ТУСУР

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор
Афонасова Маргарита Алексеевна

Официальные оппоненты: **Бикмуллин Альберт Лутфуллович**,
доктор экономических наук, профессор,
Академия информатизации Республики
Татарстан, президент

Ратнер Светлана Валерьевна,
доктор экономических наук, доцент,
ФГБУН «Институт проблем управления им.
В.А. Трапезникова РАН», ведущий научный
сотрудник Лаборатории экономической ди-
намики и управления инновациями

Ведущая организация: **Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Тюменский государственный
университет»**

Защита диссертации состоится «13» марта 2021 года в 10-00 часов на заседании объединенного диссертационного совета Д 999.201.02 на базе ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола ул. Панфилова 17, ауд. 433.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет» и информационно-библиотечном центре ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет», на сайтах ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет» <http://www.vyatsu.ru> и ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» <http://www.volgatech.net>.

Автореферат разослан «__» января 2021 года

Ученый секретарь
диссертационного совета
Д 999.201.02, к.э.н., доцент



Яковлева Лилия Яковлевна

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Проблемы обеспечения экономической безопасности в условиях глобальных технологических, политических и социальных преобразований приобретают все большую актуальность. Цифровая трансформация экономики и общества, «большие вызовы», кардинальные изменения на рынке труда, обострение глобальной конкуренции являются источниками новых, ранее неизвестных вызовов и угроз. Стремительные перемены, вызванные использованием цифровых технологий, значительно расширили масштабы проблем при обеспечении экономической безопасности. Перед Россией стоит задача преодоления технологического отставания страны от мировых лидеров, сохранения экономического суверенитета, защиты национальных интересов в экономической сфере.

В настоящее время наблюдается рост интереса к исследованию проблем обеспечения экономически безопасного регионального развития, поскольку усиливается разрыв между регионами Российской Федерации по важнейшим показателям социально-экономического развития: ВРП на душу населения, уровень доходов, уровень бедности, качество жизни населения. Обостряются проблемы цифрового, социального, ресурсного, инфраструктурного неравенства, которые представляют собой угрозы территориальной целостности и экономической безопасности страны. В условиях нарастания внешних угроз и существующих внутренних дисбалансов становится понятным, что экономическая безопасность российских регионов призвана обеспечить безопасность страны в целом.

Заметное отставание России от многих развитых стран по обустройству экономического пространства в последние годы усилилось качественно. Не решив многие задачи, связанные с выравниванием регионов по уровню социально-экономического развития, обуславливающие организацию ее экономического пространства, современная Россия медленно адаптируется к новым глобальным тенденциям и вызовам, определяющим цифровизацию экономики и общества.

Утвержденная государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года предусматривает формирование механизмов и инструментов обеспечения экономической безопасности на федеральном и региональном уровнях. Однако система институциональной поддержки принятия и исполнения решений в области обеспечения экономической безопасности на региональном уровне значительно затрудняется из-за отсутствия единых стандартов выявления и предотвращения угроз со стороны внешней среды с учетом новых глобальных вызовов, а также из-за различной специфики и статуса регионов.

Региональный аспект экономической безопасности необходимо рассматривать в плане реализации целей и задач государственной региональной политики, в которой должны быть отражены роль и место отдельных регионов в обеспечении общенациональных интересов в экономической сфере.

Таким образом, актуальность исследования обусловлена современными тенденциями развития экономики, внутренними и внешними экономическими вызовами, с которыми столкнулась Россия, определяющими необходимость трансформации существующей в стране системы экономической безопасности с целью обеспечения роста экономики, повышения ее конкурентоспособности, преодоления технологического отставания от ведущих мировых держав, сохранения экономического суверенитета и формирования условий для защиты национальных экономических интересов. С учетом возрастающей роли и ответственности регионов за обеспечение собственной экономической безопасности актуальным является формирование региональной системы управления экономической безопасностью, обладающей высокой адаптационной мобильностью и эффективными механизмами защиты интересов в экономической сфере.

Степень разработанности темы исследования. Проблемное поле диссертационной работы затрагивает несколько научных направлений: экономическая безопасность, региональное социально-экономическое развитие, теория сложных систем, синергетика. В первую очередь, это исследования в области теории и методологии экономической безопасности страны и ее регионов, которые нашли свое отражение в исследованиях отечественных ученых: Л.И. Абалкина, В.Л. Береснева, А.Д. Бурыкина, Е.В. Васильевой, О.В. Дамаскина, Д.К. Дьячковского, Н.В. Дюженкова, А.В. Казлова, А.В. Калина, Е.А. Колесниченко, М.Я. Корнилова, В.В. Криворотова, А.А. Куклина, С.Е. Лелюхина, Г.Е. Лягушева, Е.С. Митякова, Н.Л. Никулиной, Е.А. Олейникова, В.И. Орехова, В.С. Панькова, В.К. Сенчагова, Е.В. Спицына, А.И. Татаркина, Д.В. Третьякова, Н.В. Шубиной, Н.Д. Эриашвили и другие.

Второе направление связано с исследованиями проблем в области обеспечения экономической безопасности регионов и различных аспектов регионального социально-экономического развития, изучением которых занимались В.И. Гришин, Г.Ю. Гагарина, А.И. Добрынин, А.А. Куклин, Н.В. Манохина, В.В. Мищенко, Л.А. Романова, М.В. Россинская, А.И. Татаркин, Р.И. Шнипер и многие другие.

Третье направление – междисциплинарные исследования в области теории сложности и синергетики, неоклассической, институциональной и эволюционной теорий. Основоположниками исследований о процессах развития и самоорганизации сложных систем являются А.А. Богданов, Л. фон Берталанфи (L.von Bertalanffy), Н. Винер (N. Wiener). Развитие синергетики и теории сложности связано с именами многих выдающихся

ученых XX века: В.Б. Анохина, Б.Г. Клейнера, Ю.Л. Климонтовича, Е.Н. Князевой, Б.Л. Кузнецова, С.П. Курдюмова, И.Р. Пригожина (I.R. Prigogine), Г.А. Саймона (G.A. Simon), Г. Хакена (H. Haken) и многих других.

Отдельного упоминания в контексте проблематики диссертационного исследования также заслуживают работы, которые развивают системную парадигму в экономике: У.Б. Артура (W.B. Arthur), Л. Гувица (L. Hurwicz), Н.Д. Кондратьева, А. Кульмана (A. Kuhlman), М.П. Логинова, Р. Майерсона (R. Myerson), Э. Маскина (E. Maskin), Й.А. Шумпетера (J.A. Schumpeter), А.Ю. Чаленко и др., а также анализ социальных систем, развиваемый в работах Н. Лумана (N. Luhmann), К. Майнцера (K. Mainzer), Э. Морена (E. Morin), К.Э. Шеннон (C.E. Shannon) и многих других.

Однако в настоящее время недостаточно изученными остаются вопросы оценки влияния различных факторов на экономическую безопасность российских регионов, механизмов и инструментов обеспечения безопасности. До сих пор не выработан единый перечень основных показателей экономической безопасности, позволяющий оперативно выявлять и оценивать возникающие риски и угрозы в социально-экономической системе региона, не разработаны четкие критерии и границы пороговых значений индикаторов экономической безопасности. Существующие стратегии и программы обеспечения экономической безопасности субъектов Российской Федерации не содержат современные механизмы, инструменты и методы защиты региональных социально-экономических систем в условиях новых глобальных вызовов и угроз.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационной работы является теоретическое обоснование и разработка методических положений по повышению уровня экономической безопасности российских регионов в условиях роста неустойчивости и динамичности внешней среды, появления новых вызовов и угроз. В соответствии с поставленной целью были сформулированы следующие научные задачи:

1) систематизировать теоретические концепции и обосновать новый теоретико-методологический подход к исследованию экономической безопасности российских регионов;

2) сформулировать авторское понятие «экономическая безопасность региона» и определить ее место в системе регионального управления;

3) проанализировать отечественный опыт обеспечения экономической безопасности регионов;

4) разработать методику многокритериального анализа и оценки экономической безопасности регионов России;

5) раскрыть сущность и выявить структуру механизма обеспечения экономической безопасности региона (на примере Томской области);

б) предложить универсальную модель управления экономической безопасностью российских регионов в условиях повышения неустойчивости и динамичности среды, нарастания внешних вызовов и угроз.

Объектом исследования является региональная экономическая система, функционирующая в условиях динамичной внешней среды.

Предметом исследования выступают экономические отношения, возникающие в процессе управления экономической безопасностью региона в условиях глобальных вызовов и угроз.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке теоретических, практических положений и методических рекомендаций по повышению уровня экономической безопасности российских регионов, функционирующих в условиях динамичной внешней среды, нарастания внешних угроз и внутренних дисбалансов.

Существенные результаты диссертационного исследования, отражающие научную новизну, раскрываются в следующих основных положениях:

1. Систематизированы теоретические концепции, раскрывающие сущность, условия и механизмы повышения экономической безопасности региона; сформулировано авторское определение «экономическая безопасность региона», отличающееся от существующих ее целостным представлением в виде комплекса экономических, политических, правовых механизмов и инструментов, способствующих защите жизненно важных экономических интересов региона. В узком смысле экономическая безопасность рассматривается как качественная характеристика состояния региональной экономической системы, способствующего реализации потенциальных возможностей региона в обеспечении и защите национальных интересов в экономической сфере, что определяет ее место в общей системе регионального управления (с. 16-23, 31-35, 39-41).

2. Выявлены и обоснованы закономерности функционирования и развития сложных региональных экономических систем с учетом нелинейного взаимодействия экономических агентов, что позволяет при формировании стратегии обеспечения экономической безопасности региона учитывать стадию эволюционирования и траекторию движения региона для того, чтобы иметь возможность управленческими мерами, институциональными инструментами корректировать направления развития и разрабатывать защитные механизмы с целью минимизации потенциальных рисков и угроз (с. 35-39).

3. Представлена авторская классификация факторов экономической безопасности региональной системы, позволяющая на основе системного подхода учитывать факторы, детерминирующие безопасное функционирование и развитие экономики региона, а также выявлять основания для формирования условий повышения экономической безопасности региона (с. 57-61).

4. Разработана методика оценки уровня экономической безопасности региона, основанная на количественной характеристике защищенности его экономических интересов, отличающаяся от имеющихся тем, что позволяет на основе предложенных автором критериев проводить оценку условий безопасного функционирования региональной экономической системы и осуществлять мониторинг экономической безопасности развития региона (с. 115-128).

5. Предложена концептуальная модель управления экономической безопасностью региона, отличающаяся от имеющихся тем, что она сформирована с учетом выявленных факторов экономической безопасности и специфики институциональных условий региона, а также установленных механизмов управления экономической безопасностью региона (с. 85-90).

6. Предложен подход к разработке стратегической программы повышения уровня экономической безопасности Томской области в условиях цифровизации, отличительной особенностью которого является использование принципов системной экономики при разработке ее структуры (с. 128-143).

Теоретическая значимость работы. Представленные в диссертационном исследовании теоретические выводы автора, касающиеся разработки концепции и механизмов обеспечения экономической безопасности региона могут послужить основой для дальнейших исследований в указанной области. Разработанный методический подход к оценке ключевых детерминант экономической безопасности на уровне субъектов Российской Федерации, в том числе методика оценки экономической безопасности региона, развивают и конкретизируют методический аппарат оценки экономической безопасности на мезоуровне. Сформированные выводы и положения, касающиеся раскрытия сущности экономической безопасности региона, формирования концептуальных положений ее оценки могут быть использованы в процессе преподавания дисциплин «Экономическая безопасность» и «Стратегический менеджмент» в образовательных организациях Российской Федерации.

Практическая значимость результатов исследования состоит в возможности применения сформулированных в диссертационной работе выводов и рекомендаций в практической деятельности органов регионального управления. Материалы диссертации могут быть использованы при разработке региональной и муниципальной экономической политики, направленной на создание благоприятных условий для осуществления экономической деятельности в регионе и на повышение уровня экономической безопасности, в частности:

– региональными и муниципальными органами управления при формировании и реализации стратегий экономического развития, выработке мер по повышению экономической безопасности регионов и муниципалитетов, разработке и мониторингу долгосрочных и среднесрочных программ регионального развития и обеспечения экономической безопасности;

– субъектами экономической деятельности, участниками интеграционных процессов, кластеров при разработке новых форм и механизмов взаимодействия, стратегий развития бизнеса, выработке предложений для органов власти по вопросам снижения уровня рисков и угроз в экономической сфере;

– в учебном процессе вузов, институтов повышения квалификации по программам переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов по государственному и муниципальному управлению.

Методология и методы исследования. Методологическую основу составляют труды ученых в области экономической безопасности, региональной экономики, а также положения классической и неоклассической экономической теории, теории сложности, системно-самоорганизационной теории, эволюционной и институциональной теорий. В процессе исследования применялись различные методы научного познания: диалектический, системный, индикативный и синергетический подходы, анализ и синтез, выявление причинно-следственных связей, моделирование экономических процессов и систем. При анализе и развитии механизмов обеспечения экономической безопасности применялись методы экономического и статистического анализа, сравнения, обобщения, ранжирования и выборки.

Информационной базой исследования послужили законодательные акты Российской Федерации, методические и нормативные акты исполнительных органов власти, постановления и программы Правительства Российской Федерации и Совета Безопасности страны. Статистическую базу исследования составили материалы Федеральной службы государственной статистики и ее территориального органа, Банка России, аналитические материалы российских и зарубежных научно-исследовательских институтов, материалы российских и международных научно-практических конференций, монографическая литература, информационные ресурсы и базы, размещенные в сети Интернет.

Область исследования соответствует Паспорту специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность): п. 12.1 «Теория экономической безопасности (категория, методология, методы, механизмы и инструменты)», п. 12.4 «Разработка новых и адаптация существующих методов, механизмов и инструментов повышения экономической безопасности», п. 12.11 «Макро-, мезо- и микроуровни экономической безопасности и механизмы их взаимосвязи».

Положения диссертации, выносимые на защиту:

- Авторское определение понятия «экономическая безопасность региона», отличающееся от существующих ее целостным представлением в виде комплекса экономических, политических, правовых механизмов и инструментов, способствующих защите жизненно важных экономических интересов региона.

- Выявленные закономерности функционирования и развития сложной региональной экономической системы, учет которых позволяет в процессе формирования стратегии обеспечения экономической безопасности региона разрабатывать защитные механизмы с целью минимизации потенциальных рисков и угроз.

- Авторская классификация факторов экономической безопасности региональной системы, предоставляющая возможность на основе системного подхода выявлять и учитывать факторы, детерминирующие безопасное функционирование и развитие экономики региона.

- Методика оценки уровня экономической безопасности региональной системы, позволяющая анализировать уровень экономической безопасности российских регионов в динамике, осуществлять мониторинг экономической безопасности развития региона.

- Механизмы и инструменты управления экономической безопасностью региона, сформированные с учетом специфики действующих институциональных условий в регионе, являющиеся важнейшими составляющими концептуальной модели управления экономической безопасностью региона.

- Методический подход к разработке программы повышения уровня экономической безопасности Томской области, сформированный на основе использования методологии системной экономики.

Обоснованность и достоверность результатов исследования обеспечиваются четкостью методологических позиций, апробированных методов и подходов к изучению проблем обеспечения экономической безопасности; доказательностью аналитических выводов, опирающихся на использование системного и сравнительного анализа, статистических методов обработки информации и метода экспертных оценок; публикациями результатов исследования в рецензируемых научных изданиях, в том числе рекомендованных Высшей аттестационной комиссией.

Апробация и внедрение полученных результатов исследования. Результаты диссертационной работы были представлены и одобрены на Международной научно-практической конференции «Современные достижения и разработки в области экономики менеджмента» (г. Хабаровск, 2017), Международной научно-практической телеконференции «Eurasiascience» (г. Москва, 2018), Международной научно-практической конференции «Научные исследования в области экономики и менеджмента» (г. Саратов, 2018), Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы науки» (г. Москва, 2018), Международной научно-практической конференции «Экономическая безопасность: развитие теории, методологии и практики» (г. Йошкар-Ола, 2019).

Ряд положений диссертационной работы, касающихся анализа влияния различных факторов на уровень экономической безопасности регионов,

использована в учебном процессе Томского государственного университета систем управления и радиоэлектроники при подготовке спецкурсов по дисциплинам «Экономическая безопасность», «Планирование и прогнозирование» (справка о внедрении прилагается). Отдельные результаты исследования, основанные на рекомендациях по разработке стратегической программы повышения уровня экономической безопасности Томской области в условиях цифровизации экономики, приняты к внедрению в Администрации Томской области, что подтверждается соответствующими документами о внедрении результатов диссертационного исследования.

Публикации. Основные положения и результаты диссертационного исследования отражены и изложены в 12 научных публикациях, общим объемом 4,18 п.л. (авторский объем 3,9 п.л.), в том числе 5 статей опубликованы в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Структура и объем исследования. Диссертационная работа объемом 189 страниц состоит из введения, трех глав, структурированных в девять параграфов, заключения, списка литературы, включающего 152 наименования (в том числе 12 источников на иностранном языке), 5 приложений. Содержит 6 таблиц, 31 рисунок.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В соответствии с целью и задачами исследования получены и обоснованы следующие результаты:

1. Систематизированы теоретические концепции, раскрывающие сущность, условия и механизмы повышения экономической безопасности региона; сформулировано авторское определение «экономическая безопасность региона», отличающееся от существующих ее целостным представлением в виде комплекса экономических, политических, правовых механизмов и инструментов, способствующих защите жизненно важных экономических интересов региона. В узком смысле экономическая безопасность рассматривается как качественная характеристика состояния региональной экономической системы, способствующего реализации потенциальных возможностей региона в обеспечении и защите национальных интересов в экономической сфере, что определяет ее место в общей системе регионального управления.

Категория «экономическая безопасность» прочно утвердилась в научном обороте, получила концептуальное осмысление и широкое освещение в экономической сфере. Ведущими представителями отечественной науки в области экономической безопасности страны и ее регионов являются

научные коллективы, сформировавшиеся в Москве, Санкт-Петербурге и Екатеринбурге. Выявлению сущности экономической безопасности и проблемам ее обеспечения посвящены работы таких ученых, как Л.И. Абалкин, В.Л. Береснев, О.В. Дамаскин, М.Я. Корнилов, В.В. Криворотов, А.А. Кушлин, С.Е. Лелюхин, Е.А. Олейников, В.С. Паньков, В.К. Сенчагов, А.И. Татаркин, Н.Д. Эриашвили и другие.

В науке нет единого мнения ученых относительно создания эффективной системы экономической безопасности вследствие сложности объекта и предмета исследования, которые продолжительное время рассматривались в рамках системы ограничений, обусловленных изучением экономики как системы, обладающей свойствами равновесности и предсказуемости. Многие авторы по-прежнему ориентируются на традиционную методологию экономической науки, в связи с этим давно назрела необходимость поиска новых концептуальных подходов и решений в формировании представлений о сущности термина «экономическая безопасность региона» и его роли в процессах развития региона.

Теоретически оправданным является применение теории сложности и синергетики в поиске вариантов решения вопроса о сущности экономической безопасности страны и ее регионов, а также механизмах ее обеспечения. Обеспечение безопасности представляет собой обширный и непрерывно осуществляемый, сложный комплекс механизмов и действий. Экономическая безопасность – часть национальной безопасности, которая представляет собой сложную многокомпонентную структуру, требующую значительных объемов всех видов ресурсов и постоянного согласования экономических интересов всех субъектов. При этом состояния экономической безопасности в отдельной стране невозможно достичь путем ограничения влияния глобальных процессов, вызовов и угроз (неустойчивой внешней среды и глобальных дисбалансов).

Экономическая безопасность региона рассматривается в работе как способность региона формировать такие институциональные условия, которые обеспечивают защиту социально-экономической системы от потенциальных и реальных, внутренних и внешних угроз, создавая основу для долговременной конкурентоспособности и устойчивости региональной системы. В настоящее время необходимых институциональных условий для системного роста экономики, инновационного развития и цифровой трансформации регионов Российской Федерации не создано. Не пришло и осознание того, что на смену политики поддержки сырьевых отраслей должна прийти политика системной поддержки, способности предприятий к инновациям, то есть инновационной активности хозяйствующих субъектов. В центре внимания такой политики должно быть создание поддерживающих хозяйственную и инновационную активность институциональных

структур, а также формирование современных, адекватных требованиям формирующейся цифровой экономики кластерных и сетевых структур.

Экономическая безопасность является одной из важнейших характеристик региональной экономической системы, определяющих условия для социально-экономического развития на мезо- и микроэкономическом уровнях. Эффективная деятельность органов управления на региональном уровне способна свести к минимуму существующие противоречия и основные угрозы экономической безопасности. Поэтому актуальной проблемой является институциональная трансформация, которая должна преодолеть существующие в стране институциональные ограничения роста экономики в виде «механизмов консервации отсталости». Содержательно она представляет собой создание условий для качественного преобразования правил и норм поведения экономических субъектов, определяющих желаемые векторы развития региональных экономических систем.

Сформированный в процессе трансформации соответствующий институциональный климат и связанные с ним транзакционные издержки должны обеспечить развитие экономики в соответствии с выбранной стратегией. Таким образом, экономическая безопасность региона является неотъемлемым элементом в общей системе регионального управления, а обеспечение безопасности региона представляет собой сложный и непрерывно осуществляемый комплекс механизмов и действий.

В работе предлагается определить «экономическую безопасность региона» как его качественную характеристику, отражающую способность региона обеспечивать устойчивое функционирование и развитие в динамичной внешней среде и на этой основе – высокий уровень и качество жизни его населения, минимизировать дестабилизирующее воздействие экономических рисков и угроз.

2. Выявлены и обоснованы закономерности функционирования и развития сложных региональных экономических систем с учетом нелинейного взаимодействия экономических агентов, что позволяет при формировании стратегии обеспечения экономической безопасности региона учитывать стадию эволюционирования и траекторию движения региона для того, чтобы иметь возможность управленческими мерами, институциональными инструментами корректировать направления развития и разрабатывать защитные механизмы с целью минимизировать потенциальные риски и угрозы.

Экономическая наука относит региональные экономические системы к категории сложных динамических систем, состоящих из множества взаимосвязанных элементов. Такой категории систем свойственны иерархические структуры и способность к самоорганизации. Для поиска решений проблем обеспечения экономической безопасности в процессе функцио-

нирования и развития регионов в работе применена методология исследования, основанная на теории самоорганизации.

Самоорганизация представляет собой необратимый процесс стихийного структурообразования. В ходе самоорганизации формируются новые системы или происходит трансформация существующей системы в период ее неустойчивости, значительно повышается ее чувствительность к малым воздействиям. Если в региональной экономической системе происходят последовательные процессы структурообразования и трансформации в результате целенаправленных воздействий управляющей структуры, то это следствие организации системы. В случае самоорганизации изменения, упорядоченность элементов, их взаимосвязи происходят стихийно, спонтанно, без внешних воздействий.

Региональные экономические системы – сложные динамичные системы мезоэкономического уровня, функционирование которых протекает под воздействием как организационных процессов, так и процессов самоорганизации. Большинство происходящих в регионе процессов нелинейны, неравновесны, протекают с разной повторяемостью и скоростью, сопровождаются появлением новых и действием уже существующих рисков. Регион характеризуется единством процессов функционирования и развития.

Процессы функционирования и развития взаимосвязаны и взаимообусловлены. Через развитие процесс функционирования системы выходит на качественно новый уровень. Это применимо и к региональной системе, функционирование которой заключается в сохранении ее базовых свойств и характеристик для поддержания жизнеобеспечения региона. При этом развитие означает приобретение региональной системой новых качеств и свойств, способствующих ее адаптации к условиям постоянно меняющейся среды.

Среда, в которой функционирует и развивается система, служит источником разнообразных воздействий, колебаний (флуктуаций). В эволюционной динамике региональных систем конструктивные и деструктивные процессы последовательно сменяют друг друга. Однако там, где масса внешних и внутренних воздействий выходит за некоторую критическую черту, соразмерность нарушается, масштабы разрушения могут превысить масштабы созидания и система перейдет в непредсказуемый режим функционирования. В случае превышения критического уровня воздействий на экономическую систему региона даже малое изменение ее параметров, может привести в состояние раздвоения, которое называется точкой бифуркации. Бифуркация представляет собой точку ветвления вариантов развития, переломный, критический момент в развитии системы, в котором она осуществляет выбор пути из потенциально существующих вариантов развития.

Соответственно в узкой зоне возможностей системы, находящейся в зоне риска (разрушения), заложены внутренние тенденции (самоорганизация) для создания более устойчивых, адаптивных структур. Образование более упорядоченных структур предполагает цепочку последовательных нарушений устойчивости ради формирования более эффективных структур. Именно в системах, находящихся в критической зоне (на грани хаоса), проявляются процессы самоорганизации, обнаруженные еще И.Р. Пригожиным.

Региональные социально-экономические системы обладают способностью к самоорганизации при определенных условиях, которые изначально были заложены в самой сложности системы. Нарушение стабильного состояния региональной социально-экономической системы порождает новые упорядоченные структуры. Это свидетельствует о том, что система стремится к самоорганизации, которая создает условия для перехода региональной системы из относительно неустойчивого состояния к более устойчивому.

Поэтому в процессе формирования стратегии и/или программы повышения уровня экономической безопасности региона необходимо учитывать внутренние закономерности его функционирования и развития, стадию эволюционирования и выбранную траекторию движения. Это позволит воздействовать управленческими мерами, институциональными и другими механизмами и инструментами преодолевать неблагоприятные тенденции в периоды высокой нестабильности экономики, корректировать направления развития с целью минимизации потенциальных рисков и угроз.

3. Представлена авторская классификация факторов экономической безопасности региональной системы, позволяющая на основе системного подхода учитывать факторы, детерминирующие безопасное функционирование и развитие экономики региона, а также выявлять основания для формирования условий повышения экономической безопасности региона.

Для формирования условий безопасного функционирования и развития экономики региона, а также создания и разработки программы повышения уровня ее экономической безопасности следует выявить значимые факторы, определяющие динамику и характер экономического развития. В работе проведен анализ существующих подходов к классификации факторов экономической безопасности, показано отсутствие комплексного подхода к анализу экономической безопасности на региональном уровне.

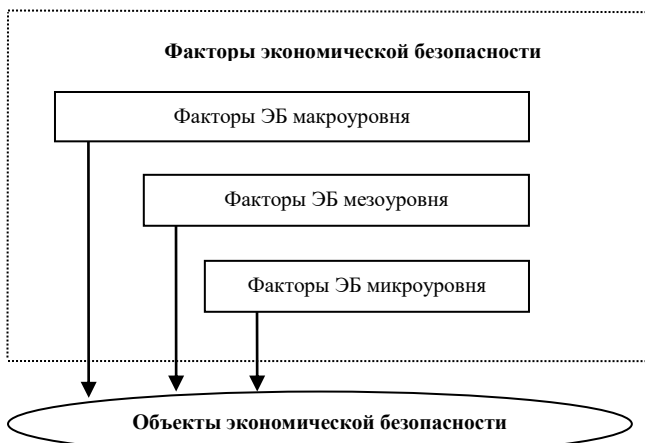
Успешность осуществления деятельности по обеспечению экономической безопасности в регионе зависит от большой совокупности внутренних и внешних факторов, эффект воздействия которых неравномерно от-

ражается на отдельных элементах ее системы. Следовательно, считаем целесообразным выявить и систематизировать основные факторы, оказывающие влияние на экономическую безопасность на региональном уровне.

В работе предложен вариант многопризнаковой классификации факторов экономической безопасности (ЭБ), которая позволяет разукрупнять (декомпозировать) выделенную совокупность факторов экономической безопасности региона на каждом уровне декомпозиции. Это необходимо для формирования и обоснования требуемых условий повышения экономической безопасности, а также для учета рисков и ограничений при разработке стратегии обеспечения экономической безопасности региона.

Факторы, влияющие на уровень экономической безопасности региона, предлагается классифицировать по: *уровням управления; системообразующим элементам региона (как системы); по отношению к социально-экономической среде региона; по характеру воздействия на объекты ЭБ в регионе.*

Разработана авторская классификация факторов обеспечения экономической безопасности региона (рис. 1). Регион как социально-экономическая система представляет собой мезоуровень экономики. Однако на степень его экономической безопасности оказывает влияние целый комплекс факторов макро-, мезо- и микроуровней.



Источник: составлено автором

Рисунок 1 – Комплекс факторов экономической безопасности региона

Факторы микроуровня представляют собой обстоятельства, которые определяют уровень экономической безопасности хозяйствующих субъектов, действующих на территории региона.

При классификации факторов мезоуровня могут использоваться разные признаки, в том числе в диссертационном исследовании нами применен признак «состав системообразующих элементов». Совокупность факторов экономической безопасности мезоуровня, структурированных в зависимости от состава и содержания системообразующих элементов (входов, элементов процессора, выходов), представлена на рисунке 2.



Источник: составлено автором

Рисунок 2 – Факторы экономической безопасности мезоуровня

Территориально-хозяйственные комплексы регионов представляют собой подсистемы национальной экономической системы, заметно отличающиеся друг от друга, характеризующиеся неравномерностью социального и экономического развития, особенностями территории, разной степенью обеспеченности природными ресурсами, качеством человеческого капитала и т.д. Все это обуславливает наличие разных по силе и степени влияния рисков, опасностей, угроз, которые учитываются в проводимой федеральным центром региональной и экономической политике, политике безопасности и т.п. Учитывая эти обстоятельства, нами предложена систе-

матизация факторов экономической безопасности макроуровня по признаку «характер воздействия».

Разработанный вариант многопризнаковой классификации факторов, позволяет на каждом уровне классификации декомпозировать выделенную совокупность факторов, детерминирующих экономическую безопасность региона, тем самым выявлять и учитывать предпосылки возникновения рисков, угроз и ограничений при разработке стратегии развития региона.

Предложенный вариант классификации факторов, влияющих на экономическую безопасность регионов, может послужить отправной точкой для формирования необходимых условий для безопасного и устойчивого функционирования и развития региональной экономики, а также для выявления недостатков существующего механизма управления экономической безопасностью на региональном уровне.

4. Разработана методика оценки уровня экономической безопасности региона, основанная на количественной характеристике защищенности его экономических интересов, отличающаяся от имеющихся тем, что позволяет на основе предложенных автором критериев проводить оценку условий безопасного функционирования региональной экономической системы и осуществлять мониторинг экономической безопасности развития региона.

Разработка методических положений по оценке экономической безопасности региональной системы является актуальной с точки зрения необходимости принятия эффективных управленческих решений по своевременному обнаружению и ликвидации возможных опасностей и угроз, снижению рисков экономической безопасности в регионах.

Методика разработана на основе методологии SADT (Structured Analysis and Design Technique) – самой востребованной методологии структурного анализа и проектирования систем. Данная методика предусматривает постановку главной задачи оценки и ее последующую декомпозицию на более конкретные задачи для реализации поставленных целей.

Предложенный в работе подход основывается на проведении комплексного анализа четырех ключевых детерминант уровня экономической безопасности региона: ресурсный потенциал региона; производственный и научно-технологический потенциал региона; уровень достигнутых результатов (показателей) экономического развития региона; состояние институциональной, нормативно-правовой и социальной среды в регионе.

Исходя из этого, уровень экономической безопасности в регионе предложено оценивать по четырем группам критериев:

- ресурсный критерий;
- процессный критерий;

- результативный критерий;
- средовой критерий.

Для реализации предлагаемого методического подхода к оценке уровня экономической безопасности региона в рамках каждого критерия нами разработана система показателей для оценки уровня экономической безопасности региона. Составленный автором перечень показателей экономической безопасности включает четыре группы показателей, отвечающих ресурсному, процессному, результативному и средовому критериям, и является исчерпывающим для регионов.

После сбора и обработки показатели нормализуются по формуле (1)

$$N_{x1} = \frac{R_x}{R_n}, \quad (1)$$

где R_x – значение выбранного показателя для региона x ;

R_n – нормализующее, «оптимальное» значение.

Для нормализации интегральных показателей оценки ЭБ используется формула (2)

$$R_{ij}^x = \frac{R_{ij}^x}{\max \{R_{ij}^a, R_{ij}^b, R_{ij}^c, \dots, R_{ij}^n\}}, \quad (2)$$

где i – присвоенный номер группы показателей;

j – соответствующий номер показателя в данной группе;

x – индекс рассматриваемого элемента множества;

$\{R_{ij}^a, R_{ij}^b, R_{ij}^c, \dots, R_{ij}^n\}$ – множество значений j -го показателя i -й группы критериев для региона.

Для ранжирования простых показателей использован экспертный метод. После составления таблицы оценок для каждой группы показателей проводился расчет нормализованных весов показателей q_{ij} по формуле (3)

$$q_{ij} = \frac{Q'_{ij}}{\sum_{j=1}^{N_i} Q'_{ij}}, \quad (3)$$

где $j = 1, N_i$ для каждой группы показателей $i = 1, K$;

Q_{ij} – порядковый номер (ранг) соответствующего показателя R_{ij} ;

$Q'_{ij} = \max(Q_{ij}) + 1 - Q_{ij}$ – инвертированный ранг.

На заключительном этапе осуществлен расчет результирующего оценочного показателя уровня экономической безопасности (индекс ЭБ). Апробация методики и расчетов показателей экономической безопасности проводилась на примере регионов Сибирского федерального округа (СФО), поэтому в таблице 1 представлен рейтинг субъектов СФО по инте-

гральному показателю экономической безопасности. Следует отметить, что в каждом субъекте Российской Федерации используются свои пороговые значения по основным показателям экономической безопасности. Поэтому в диссертации предложено в процессе анализа осуществлять сопоставление ключевых показателей экономической безопасности с их пороговыми значениями, то есть с «пределными социально-экономическими показателями».

Таблица 1 – Рейтинг субъектов Сибирского федерального округа по уровню экономической безопасности

Субъекты СФО	Индекс ЭБ	Рейтинг региона
Новосибирская область	0,653	1
Красноярский край	0,644	2
Томская область	0,623	3
Омская область	0,622	4
Иркутская область	0,601	5
Республика Алтай	0,539	6
Кемеровская область	0,537	7
Алтайский край	0,530	8
Республика Тыва	0,502	9
Республика Хакасия	0,477	10

Источник: составлено автором

Разработанный методический подход к оценке уровня экономической безопасности региона может быть использован в процессе формирования стратегии (программы) обеспечения экономической безопасности. Кроме того, он позволяет:

- анализировать уровень экономической безопасности российских регионов в динамике;
- оценивать уровень экономической безопасности каждого муниципального образования в рамках региона как единой экономической системы;
- анализировать уровень экономической безопасности отдельно взятого региона в сравнении с лучшим отечественным уровнем;
- определять наиболее проблемные сферы, состояние которых отражает уровень экономической безопасности в регионе, формировать вектор развития экономики проблемных территорий;
- группировать территории по уровню экономической безопасности и др.

Особенность разработанного методического подхода к оценке уровня экономической безопасности региона определяется широкими возможностями его применения, а также доступностью исходных данных для реализации.

5. Предложена концептуальная модель управления экономической безопасностью региона, отличающаяся от имеющихся тем, что она сформирована с учетом выявленных факторов экономической безопасности и специфики институциональных условий региона, а также установленных механизмов управления экономической безопасностью региона.

В диссертации конкретизировано понятие «механизма» управления экономической безопасностью региона, под которым предложено понимать форму организации управленческих отношений, возникающих в процессе регулирования процессов повышения экономической безопасности на региональном уровне посредством применения специальных методов, приемов, рычагов, инструментов, позволяющих снизить или нивелировать дестабилизирующее воздействие факторов, сдерживающих развитие экономики, решить накопившиеся инфраструктурные и институциональные проблемы. Сочетание элементов механизма образует его общую конструкцию, которая приводится в движение путем установления определенных количественных параметров каждого элемента.

Помимо общих механизмов управления экономической безопасностью, реализуемых государством на уровне федерального центра, в модели выделены специальные механизмы управления ЭБ, реализуемые на уровне регионов. К таким механизмам отнесены нормативно-правовые, финансовые, организационно-распорядительные, механизмы социального партнерства, инфраструктурные, информационные, самоорганизационные и механизмы конвергенции. Специальные механизмы управления экономической безопасностью должны применяться (использоваться) комплексно и являться частью общей региональной системы управления экономической безопасностью, концептуальная модель которой представлена на рисунке 3.

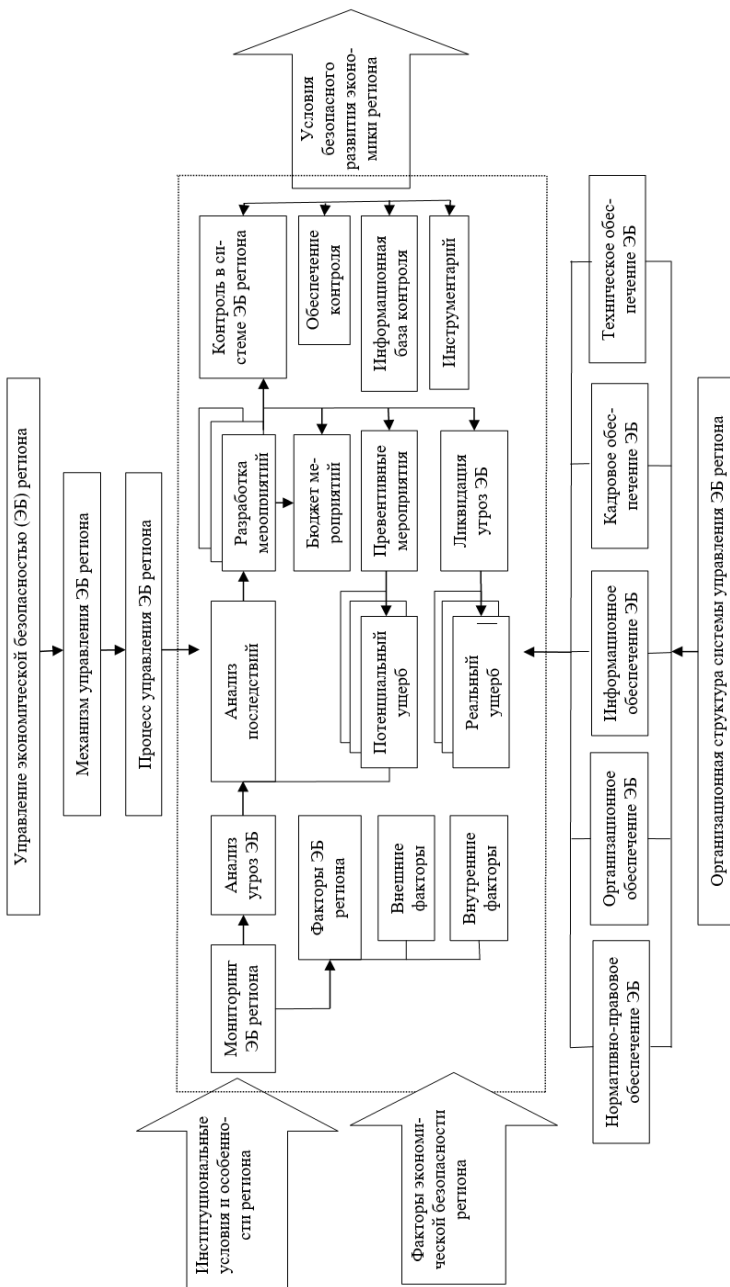
В процессе конструирования модели использовались инструментарий системного и институционально-эволюционного подходов, а также основные организационные принципы, которые позволили учесть сложность региональной экономической системы, многообразие факторов экономической безопасности, а также функции и механизмы управления экономической безопасностью региона.

Предложенная модель характеризуется тем, что в ней отражены важнейшие компоненты региональной системы управления экономической безопасностью:

1) *процессы управления*, обеспечивающие регламентацию, организационный контроль, концентрацию сил и ресурсов с целью повышения уровня экономической безопасности региона;

2) *организационная структура управления* экономической безопасностью региона, которая включает совокупность подразделений и служб органов власти, реализующих функции по нормативно-правовому, информационному, организационному, кадровому и техническому обеспечению системы ЭБ региона.

Следует отметить, что эффективное управление экономической безопасностью региона в условиях взятого курса на трансформацию экономики и формирование цифрового пространства имеет большое значение не только для повышения устойчивости и конкурентоспособности региональной экономики, но и для реализации экономических и социальных преимуществ цифровой экономики на региональном уровне.



Источник: составлено автором
Рисунок 3 – Концептуальная модель управления экономической безопасностью региональной системы

Модель управления экономической безопасностью региона содержит набор механизмов управления ЭБ, в состав которого входит такой специфический механизм, как механизм конвергенции, применение которого на практике может способствовать значительному снижению уровня межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации через стимулирование НТП, структурную трансформацию экономики, цифровизацию экономики и реализацию межрегиональных инфраструктурных проектов.

В настоящее время цифровые технологии, современные средства коммуникации и транспортные магистрали повсеместно распространяются, создавая реальную техническую и технологическую основу для сглаживания межрегиональных и внутрирегиональных различий, поскольку в основе развития лежат глобальные тенденции и императивы научно-технического и социально-экономического прогресса. Это может обеспечить сближение, то есть конвергенцию региональных экономик при сохранении их специфических территориальных особенностей, тем самым снизить социальную напряженность и создать предпосылки для повышения уровня экономической безопасности российских регионов.

6. Предложен подход к разработке стратегической программы повышения уровня экономической безопасности Томской области в условиях цифровизации, отличительной особенностью которого является использование принципов системной экономики при разработке ее структуры.

В настоящее время в Томской области действующей является Стратегия социально-экономического развития региона до 2030 года, разработанная еще в 2015 году. Региональной стратегии экономической безопасности в Томской области не было никогда. В диссертации обоснована целесообразность разработки стратегической программы повышения экономической безопасности Томской области на этапе цифровой трансформации ее экономики, курс на которую был взят в Российской Федерации в 2017 году. Программу рекомендуется разработать с учетом специфических особенностей, выявленного потенциала и сложившихся в регионе институциональных условий, а также необходимости стимулирования процессов цифровой трансформации и самоорганизации региональной экономической системы.

Формирование модели стратегической программы повышения уровня экономической безопасности региона предлагается осуществлять, опираясь на идею эффективного, гармоничного сочетания объектных, проектных, процессных и средовых характеристик региона как социально-экономической системы. Идея основана на методологии системной экономики, предложенной Г.Б. Клейнером. Предлагаемая модель программы повышения уровня ЭБ региона хорошо «вписывается» в систему управления развитием экономики в регионе, которая в свою очередь должна быть

органично встроена в общую стратегию социально-экономического регионального развития.

Важную роль в контексте предлагаемой модели программы повышения уровня экономической безопасности региона играет внедрение механизмов, стимулирующих конвергентное развитие территорий (муниципальных образований), входящих в состав региона, так как это позволит в долгосрочном периоде сгладить выраженную внутрорегиональную дифференциацию средствами инновационной и цифровой экономики, инфраструктурными и институциональными мерами.

Стратегическая программа повышения уровня экономической безопасности региона, разработанная на основании предложенного подхода, способна гармонизировать региональную экономическую систему. Конечно, невозможно полностью исключить периодически возникающие угрозы в региональной социально-экономической системе, но вполне реалистично обеспечить формирование и реализацию внутреннего потенциала региона, преодоление противоречий, возникающих в процессе его функционирования и развития.

Предложенный подход позволит создать более качественные и благоприятные условия для обеспечения экономической безопасности региональной системы, адекватно отвечающей современным вызовам и угрозам, потенциалу и ресурсам региона.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В условиях новых глобальных вызовов и угроз проблема обеспечения экономической безопасности в контексте необходимости защиты национальных и региональных интересов приобретает все более важное значение. Она прочно занимает одно из центральных мест в экономической политике государства. Экономическая безопасность задает контуры всех важнейших социальных, политических и экономических решений, что актуализировало и обусловило настоятельную необходимость соответствующих научных исследований в данной области.

В процессе выполнения диссертационной работы обобщены и проанализированы различные методологические подходы в области обеспечения экономической безопасности регионов. Разработаны методические положения по оценке уровня экономической безопасности российских регионов и формированию программы повышения уровня их экономической безопасности (на примере Томской области) в условиях нарастающих внутренних дисбалансов и внешних угроз.

Представленные в работе теоретические положения и практические результаты, разработанные методические рекомендации были получены ав-

тором на основании мониторинга, анализа, диагностики и моделирования социально-экономических процессов, проведенных в рамках выполненных инициативных исследований на материалах Томской области – региона с относительно высоким научно-техническим и ресурсно-сырьевым потенциалом, сочетающим единство федеральных и региональных интересов в социально-экономическом развитии и обеспечении безопасности региона.

Результаты исследования вносят определенный вклад в решение проблемы повышения уровня экономической безопасности в регионах России в условиях неустойчивости внешней среды и появления новых вызовов и угроз.

Апробация методических разработок автора проведена на информационных массивах, характеризующих экономическую деятельность российских регионов, механизмы обеспечения и защиты их интересов в экономической сфере. Использование систем показателей деятельности регионов Российской Федерации, алгоритмов оценки экономической безопасности субъектов Российской Федерации, а также процессов обеспечения экономической безопасности на региональном уровне позволили выявить недостатки в системах управления экономической безопасностью и сформировать рекомендации по их устранению.

IV. СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в журналах и изданиях, рекомендованных ВАК РФ

1. *Толочко, А.В.* Проблемы обеспечения экономической безопасности региона в контексте перспектив цифровизации экономики [Текст] / А.В. Толочко // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2017. – № 12. – С. 878-880. – 0,35 п.л.

2. *Толочко, А.В.* Особенности механизма обеспечения экономической безопасности на региональном уровне [Текст] / А.В. Толочко // Экономика и управление. – 2018. – № 3(149). – С. 64-68. – 0,58 п.л.

3. *Толочко, А.В.* Угрозы экономической безопасности в условиях цифровизации экономики [Текст] / А.В. Толочко // Инновации и инвестиции. – 2019. – № 4. – С. 67-69. – 0,35 п.л.

4. *Толочко, А.В.* Механизмы и инструменты экономической безопасности и их использование в развитии региона [Текст] / А.В. Толочко // Инновационное развитие экономики. – 2019. – № 5(53), ч. 3. – С.169-175. – 0,81 п.л.

5. *Толочко, А.В.* Влияние региональной экономической безопасности на устойчивое и безопасное развитие страны [Текст] // Инновационное развитие экономики. – 2020. – № 4-5 (57-58). – С. 307-312 – 0,60 п.л.

Статьи в других журналах и аналитических сборниках, материалах конференций

6. *Толочко, А.В.* Теоретические аспекты проблемы обеспечения экономической безопасности [Текст] / А.В. Толочко // Развитие и актуальные вопросы современной науки: международный научный журнал / под ред. В.И. Вахрушева. – Магнитогорск, 2017. – № 3(3). – С. 51-53. – 0,18 п.л.

7. *Толочко, А.В.* К вопросу о проблеме обеспечения экономической безопасности на региональном уровне [Текст] / А.В. Толочко // Современные достижения и разработки в области экономики менеджмента: сборник научных трудов по итогам Международной научно-практической конференции. – Хабаровск, 2017. – № 2. – С. 23-24. – 0,11 п.л.

8. *Толочко, А.В.* Институциональные аспекты проблемы обеспечения экономической безопасности региона [Текст] / А.В. Толочко / Современные аспекты экономики. – Санкт-Петербург, 2017. – № 10(242). – С. 39-42. – 0,21 п.л.

9. *Толочко, А.В.* Основные подходы к оценке уровня экономической безопасности региона [Электронный ресурс] / А.В. Толочко // Вектор экономики. – 2018. – № 2. – Режим доступа: <http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2018/2/regionaleconomy/Tolochko.pdf>. – 0,45 п.л.

10. *Толочко, А.В.* Роль институциональных условий в обеспечении экономической безопасности региона [Текст] / А.В. Толочко // Eurasiascience: сборник научных трудов XIV Международной научно-практической телеконференции. Часть II. – Москва, 2018. – С. 153-154. – 0,12 п.л.

11. *Толочко, А.В.* Экономическая эволюция и развитие региональных социально-экономических систем: управленческий аспект [Текст] / А.В. Толочко // Научные исследования в области экономики и менеджмента: сборник научных трудов III Международной научно-практической конференции. – Саратов, 2018. – № 3. – С. 41-43. – 0,17 п.л.

12. *Толочко, А.В.* Неравномерное развитие региональных систем в контексте проблемы обеспечения экономической безопасности региона [Текст] / А.В. Толочко // Актуальные вопросы науки: материалы XL Международной научно-практической конференции. – Москва: Спутник +, 2018. – С. 87-90. – 0,25 п.л.

