



Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
**«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(ТюмГУ)

Володарского ул., д. 6, г. Тюмень, 625003 ОКПО 02069361  
Тел.: +7 (3452) 59-74-29, 59-74-82 ОГРН 1027200780749  
Факс +7 (3452) 59-75-59 ИНН 7202010861  
E-mail: rector@utmn.ru КПП 720301001  
www.utmn.ru

02.02.2021 № 01/203  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**УТВЕРЖДАЮ:**

Первый проректор ФГАОУ ВО  
«Тюменский государственный

университет» кандидат  
биологических наук, доцент  
А.В. Толстикова

02 \_\_\_\_\_ 2021 г.



### **ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

на диссертационную работу **Толочко Алёны Владимировны**

**«Развитие механизмов обеспечения экономической безопасности региона»,**  
представленную к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук  
по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством  
(экономическая безопасность)

**Актуальность темы выполненной работы.** Происходящие в настоящее время в экономике процессы глобальных технологических, экономических и социальных изменений обуславливают обострение проблем экономической безопасности на всех уровнях управления, в том числе – на региональном. Российские регионы вынуждены функционировать в сложных, быстро меняющихся условиях, обусловленных пандемией коронавируса, новыми санкциями, экономическими ограничениями, взятый курсом на цифровизацию, что создает новые риски и угрозы для дальнейшего развития и значительно актуализирует проблему обеспечения региональной экономической безопасности, эффективного использования новых механизмов и инструментов управления. Экономические потрясения, вызванные пандемией коронавируса, «большие вызовы», использование больших потоков данных, кардинальные изменения на рынке труда и в системе социальных коммуникаций значительно актуализируют проблему обеспечения региональной экономической безопасности, обуславливают необходимость формирования в регионах таких институциональных, ресурсных, инфраструктурных и других условий, которые обеспечивали бы защиту региональной социально-экономической системы от потенциальных и реальных внутренних и внешних угроз.

Способность системы региональной безопасности противодействовать новым угрозам и вызовам в экономике определяет возможности и перспективы стабильного социально-экономического развития субъектов РФ и всего государства в целом.



Следовательно, возникает объективная необходимость поиска подходов к пониманию формирующихся угроз, разработки адекватных методов их предотвращения. Своевременное обнаружение и нейтрализация новых рисков и угроз на региональном уровне может значительно повысить уровень национальной экономической безопасности. Именно поэтому важным условием обеспечения экономической безопасности российских регионов является разработка эффективных механизмов и инструментов ее защиты.

Таким образом, создание эффективной региональной системы управления экономической безопасностью становится сегодня важнейшей составной частью целенаправленной деятельности по обеспечению устойчивого и безопасного развития экономики страны. Все это делает представленную диссертацию, несомненно, актуальной и своевременной.

*Структура и содержание работы.* Диссертация построена по традиционному принципу, изложена на 189 страницах машинописного текста и состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, приложений. Библиографический список включает 152 наименования, работа иллюстрирована 6 таблицами и 31 рисунками.

*В первой главе* диссертации автором проанализирован отечественный опыт исследований в области экономической безопасности и механизмов ее обеспечения на федеральном и региональном уровнях. Диссертантом рассмотрены различные теоретико-методологические подходы к определению сущности экономической безопасности и ее роли в процессах функционирования и развития регионов. Показано, что в научной литературе пока не сформировалось единого представления о сущности экономической безопасности и механизмах ее обеспечения в условиях появления новых вызовов и стремительного нарастания угроз на мезоуровне. Сделан вывод о том, что проблема обеспечения экономической безопасности в контексте защиты национальных и региональных интересов требует комплексного подхода, основанного на современной научной методологии, новых методах и инструментах научного поиска.

*Во второй главе* представлена методология исследования проблем экономической безопасности на региональном уровне, основанная на учете внутренних закономерностей эволюционирования сложной региональной экономической системы. Предложена концептуальная модель управления экономической безопасностью региона, выделены ее основные компоненты. Диссертантом сделан акцент на стратегические аспекты проблемы повышения уровня экономической безопасности региона, разработана авторская классификация факторов экономической безопасности региона, структурированных на основе системных признаков для формирования условий обеспечения экономической безопасности на мезоуровне.

*В третьей главе* разработана методика оценки уровня экономической безопасности региона по четырем критериям (ресурсный, процессный, результативный, средовой) для принятия эффективных управленческих решений по своевременному обнаружению опасностей и угроз и минимизации возможных последствий от их воздействия. Предложен алгоритм оценки экономической безопасности субъектов РФ, выполнена апробация методики и механизмов обеспечения экономической безопасности на материалах Томской области, проведено ранжирование субъектов СФО по индексу экономической безопасности. Предложена структура стратегической



программы повышения уровня экономической безопасности региона, в которой заложен механизм конвергенции, направленный на снижение уровня региональной социально-экономической асимметрии.

*Выводы* диссертационной работы полностью соответствуют поставленным задачам и полученным результатам. Практические рекомендации логично следуют из содержания диссертации и определяют конкретные пути для их реализации на практике. Автореферат полностью отражает содержание диссертации.

*Оценка научной новизны исследования, достоверности и обоснованности полученных результатов, выводов и рекомендаций.* Научная новизна диссертационной работы состоит в разработке новых научно-методических подходов к анализу и оценке уровня региональной экономической безопасности, применению и развитию механизмов обеспечения экономической безопасности российских регионов.

Среди элементов научной новизны диссертации Толочко А.В. следует выделить:

- применение синергетического и системно-самоорганизационного подходов к исследованию проблем безопасности приводит к совершенно новому толкованию процессов, происходящих в региональных экономических системах, изменяет понимание энтропии, случайности, необходимости и необратимости процессов (стр. 35-39);

- разработанную автором методику оценки уровня экономической безопасности региона, которая предполагает выбор показателей оценки на основе новых системных критериев, комплексного анализа ресурсного, производственного и научно-технологического потенциала, уровня достигнутых результатов экономического развития и состояния институциональной, нормативно-правовой и социальной среды (стр. 115-128);

- классификацию факторов экономической безопасности региона и определение ключевых компонентов региональной системы обеспечения экономической безопасности (стр. 57-61);

- анализ экономической безопасности и оценку уровня социально-экономического развития Томской области (стр. 91-113);

- концептуальную модель управления экономической безопасностью региона, учитывающую специфические институциональные условия в регионе (стр. 85-90);

- предложенную структуру стратегической программы повышения уровня экономической безопасности региона, реализующую основные функции и специальные механизмы обеспечения региональной безопасности (стр. 128-143).

Обоснованность научных положений, рекомендаций и достоверность результатов исследований подтверждаются:

- корректностью применения апробированного методического инструментария, аналитических материалов российских и зарубежных ученых и научно-исследовательских центров, обобщением и обработкой больших массивов статистических данных;

- согласованностью результатов теоретических исследований с данными, полученными автором экспериментальным путем;



- апробацией результатов исследования на международных и всероссийских научно-практических конференциях, отражением основных результатов работы в научных публикациях автора;

- опубликованными 12 работами общим объемом 18 п.л. (авторский объем 3,9 п.л.).

**Значимость для науки и практической деятельности полученных соискателем результатов.** Научная значимость результатов исследований заключается в том, что теоретические выводы, положения и рекомендации, содержащиеся в диссертации, позволяют раскрыть и научно обосновать выбор механизмов и инструментов обеспечения региональной экономической безопасности, способствующих достижению стратегических целей развития региона и повышению его конкурентоспособности.

Практическая значимость результатов диссертационной работы определяется тем, что решенные задачи и разработанные методические рекомендации нашли применение в системе управления регионом (Томская область) при разработке и реализации политики обеспечения безопасности, проектов и программы социально-экономического развития, для анализа факторов, условий и инструментов, влияющих на экономическую безопасность региона.

Основные положения и результаты исследований используются в учебном процессе Томского государственного университета систем управления и радиоэлектроники при подготовке и чтении лекционных курсов по дисциплинам «Региональная экономика», «Планирование и прогнозирование», «Кадровая безопасность и кадровые риски» и ряда других дисциплин, ориентированных на углубленную подготовку специалистов в области экономики и управления.

**Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационной работы.** Результаты диссертационного исследования Толочко А.В. приняты к внедрению в практическую деятельность Администрации Томской области в части рекомендаций по формированию (разработке) стратегической программы повышения уровня экономической безопасности Томской области в условиях цифровизации национальной экономики; в учебный процесс Томского государственного университета систем управления и радиоэлектроники – при подготовке спецкурсов по дисциплинам «Экономическая безопасность», «Планирование и прогнозирование», «Стратегический менеджмент» что подтверждено актами и справками о внедрении.

Отдельные результаты диссертации, выводы и практические рекомендации можно использовать в практической деятельности предприятий и организаций, непосредственно связанных с экономической деятельностью в регионах, а теоретические положения диссертации, могут быть использованы в учебном процессе в системе подготовки повышения квалификации специалистов по экономической безопасности систем различного уровня.

**Замечания по диссертационной работе.**

В ходе изучения диссертационной работы, представленной Толочко А.В., возникли следующие замечания и вопросы для обсуждения:

1. В диссертации разработана система показателей экономической безопасности региона по четырем группам критериев. С чем связан выбор показателей в рамках представленных критериев, чем он обоснован? Как может, например, темп роста



(снижения) площади земель сельскохозяйственного назначения или темп роста филиалов коммерческих банков в регионе отражать уровень экономической безопасности? Поскольку применяются одни и те же показатели для разных субъектов РФ (а это края, области, республики и т.д.), то ряд показателей может быть по-разному интерпретирован.

2. В первой главе диссертации автором проанализирован отечественный опыт исследований в области экономической безопасности и механизмов ее обеспечения. Однако, в работе не нашли отражения анализ зарубежного опыта подобных исследований и разработок и характеристика основных научных школ, работающих в указанном направлении. На наш взгляд, работа значительно выиграла бы от включения автором в анализ зарубежного опыта в области обеспечения экономической безопасности.

3. На стр. 59-60 автор указывает, что все российские регионы заметно отличаются друг от друга по уровню социального и экономического развития, степени обеспеченности природными ресурсами, качеству человеческого капитала и т.д. Все это обуславливает наличие разных по силе и степени влияния рисков и угроз, которые необходимо учитывать в процессе обеспечения безопасности. Но если внешние и внутренние угрозы для каждого региона разные, то, как могут применяться одинаковые показатели, по которым они оцениваются? Зачем тогда применяется сравнение индекса экономической безопасности по разным субъектам Сибирского федерального округа?

4. В тексте диссертации не нашли отражение принципы и подходы к формированию экспертных групп, а также требования к качественному и количественному составу экспертов, привлекаемых для ранжирования показателей экономической безопасности региона по степени их важности (параграф 3.2, стр. 121-122). Кроме того, в работе в принципе не аргументирована целесообразность применения метода экспертной оценки.

5. Все основные решения в области обеспечения экономической безопасности принимаются на уровне Федерации. Разве каждый отдельный регион обладает действенными инструментами и механизмами защиты своих экономических интересов? Как регионы могут обеспечить свою безопасность без помощи федерального центра, какие у них есть механизмы и инструменты обеспечения экономической безопасности?

Замечания носят, в целом, дискуссионный характер, требуют дальнейших исследований и не умаляют достоинств и значимости представленной научной работы.

*Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным  
Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением  
Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842*

Диссертационная работа на тему «Развитие механизмов обеспечения экономической безопасности региона», представленная к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук, является самостоятельным законченным научно-квалифицированным исследованием, в котором рассмотрена серьезная (крупная) научная проблема совершенствования инструментов обеспечения экономической безопасности на региональном уровне и предложены варианты ее решения. Работа соответствует требованиям п. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от



24.09.2013 г. № 842, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор Толочко Алёна Владимировна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность).

Отзыв подготовлен заведующим кафедрой экономической безопасности, системного анализа и контроля Финансово-экономического института ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет», кандидатом экономических наук, доцентом Скипиным Дмитрием Леонидовичем, обсужден и утвержден на заседании кафедры экономической безопасности, системного анализа и контроля 27 января 2021 года (протокол № 5 от 27.01.2021), на котором присутствовало 27 научно-педагогических работников, проголосовавших единогласно за утверждение данного отзыва.

Заведующий кафедрой  
экономической безопасности,  
системного анализа и контроля  
кандидат экономических наук, доцент

Дмитрий Леонидович Скипин

**Сведения о ведущей организации:**

Федеральное государственное автономное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Тюменский государственный университет»  
Адрес: 625003, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Володарского, д. 6  
Тел.: +7 (3452) 59-74-29  
E-mail: rector@utmn.ru  
Web-сайт: <https://www.utmn.ru>



02.02.2021

Бх №18 от 04.02.2021г.